



**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА  
ТАЛИЦКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

---

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

*на проект решения Думы Талицкого городского округа  
«О бюджете Талицкого городского округа на 2022 год и плановый период  
2023 и 2024 годов»*

14 декабря 2021 года

г. Талица

Заключение Счётной палатой на проект решения Думы Талицкого городского округа «О бюджете Талицкого городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект) подготовлено на основании норм и положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения «О бюджетном процессе в Талицком городском округе», утверждённого Решением Думы Талицкого городского округа от 22 декабря 2005 года № 469 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения «О Счётной палате Талицкого городского округа», утверждённого Решением Думы Талицкого городского округа от 30 мая 2012 года № 44 (далее – Положение о Счётной палате).

Заключение Счётной палатой на Проект подготовлено с учетом норм и положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Областного закона от 25 ноября 1994 года № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (далее – Закон от 25.11.1994 № 8-ОЗ), Положения о бюджетном процессе, Положения о Счётной палате.

Проект доработан в порядке и сроки, установленные Положением о бюджетном процессе, с учётом заключения Счётной палаты от 01.12.2021 года.

Составление Проекта основано на положениях Бюджетного кодекса РФ, муниципальных правовых актов Думы и Администрации Талицкого городского округа, в соответствии с требованиями применения бюджетной классификации.

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 1 статьи 15 Положения о бюджетном процессе Проект составлен на основе прогноза социально-экономического развития Талицкого городского округа в целях финансового обеспечения расходных обязательств; в порядке<sup>1</sup>, утверждённом постановлением Администрации Талицкого городского округа от 25.01.2019 года № 42.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, статьей 56 Закона от 25.11.1994 № 8-ОЗ, пунктом 2 статьи 15 Положения о бюджетном процессе Проект составлен сроком на три года.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ, статьей 16 Положения о бюджетном процессе Проект соответствует общим задачам бюджетной политики и основным направлениям бюджетной и налоговой политики, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Главы Талицкого городского округа; основан на прогнозе социально-экономического развития Талицкого городского округа, бюджетном прогнозе на долгосрочный период, муниципальных программах, проектах муниципальных программ.

В соответствии со статьей 21 Положения о бюджетном процессе Проект состоит из текстовой части и приложений.

В текстовой части Проекта содержатся:

- 1) основные характеристики местного бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета;
- 2) общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- 3) объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);
- 4) общий объем условно утверждаемых расходов на очередной финансовый год и плановый период;
- 5) верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям;
- 6) объем расходов на обслуживание муниципального долга;

---

<sup>1</sup> Порядок составления проекта бюджета Талицкого городского округа на очередной финансовый год и плановый период

7) нормы по предоставлению бюджетных кредитов из местного бюджета, в соответствии с которыми предлагается не предоставлять бюджетные кредиты из местного бюджета;

8) предельные объемы предоставления муниципальных гарантий, цели и условия предоставления муниципальных гарантий;

9) иные показатели местного бюджета, устанавливаемые в соответствии с бюджетным законодательством РФ, в том числе муниципальными правовыми актами Думы.

Проектом предлагается установить общий объем доходов бюджета округа:

- на 2022 год в размере 2 622 203,426 тыс. рублей, при этом собственные доходы планируются в размере 1 882 955,426 тыс. рублей или 72% от общего объема доходов. В целом объем поступлений налоговых и неналоговых доходов установлен Проектом в допустимом размере;

- на 2023 год в размере 2 333 694,9 тыс. рублей, при этом собственные доходы планируются в размере 1 569 702,0 тыс. рублей или 67% от общего объема доходов. В целом объем поступлений налоговых и неналоговых доходов установлен Проектом в допустимом размере;

- на 2024 год в размере 2 170 423,5 тыс. рублей, при этом собственные доходы планируются в размере 1 391 175,2 тыс. рублей или 64% от общего объема доходов. В целом объем поступлений налоговых и неналоговых доходов установлен Проектом в допустимом размере.

В ходе исполнения бюджета округа следует усилить работу: по увеличению доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности; по снижению недоимки налоговых и неналоговых платежей; по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости.

Доля безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов в бюджете округа составляет:

в 2022 году – 65%;

в 2023 году – 65%;

в 2024 году – 60%.

Объем безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов Проектом установлен в соответствии с проектом Закона Свердловской области № ПЗ-2593 «Об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект Закона СО № ПЗ-2593), а также постановлениями Правительства Свердловской области<sup>2</sup>.

<sup>2</sup> Постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2021 № 695-ПП "О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 04.02.2021 № 37-ПП "О распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории

Доля налоговых и неналоговых доходов в бюджете округа составляет:

в 2022 году – 35%;

в 2023 году – 35%;

в 2024 году – 40%.

В целом объем поступлений налоговых и неналоговых доходов установлен Проектом в допустимом размере.

Расходы бюджета сформированы на основании положений статьи 65 Бюджетного кодекса РФ - в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными полномочиями органов местного самоуправления округа, исполнение которых должно происходить в очередном 2022 финансовом году и плановом периоде 2023, 2024 годов за счёт бюджета округа.

Общий объем расходов бюджета Талицкого городского округа в соответствии с Проектом составит:

- в 2022 году 2 676 203,426 тыс. рублей;

- в 2023 году 2 353 694,9 тыс. рублей, в том числе общий объем условно утверждённых расходов – 39 000,0 тыс. рублей;

---

Свердловской области, в 2021 - 2023 годах в рамках реализации государственной программы Свердловской области "Реализация основных направлений государственной политики в строительном комплексе Свердловской области до 2024 года"

Постановление Правительства Свердловской области от 28.10.2021 № 741-ПП "О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 30.04.2020 № 290-ПП "О распределении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в рамках реализации государственной программы Свердловской области "Развитие системы образования и реализация молодежной политики в Свердловской области до 2025 года" и признании утратившим силу Постановления Правительства Свердловской области от 19.12.2019 № 929-ПП "Об утверждении распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам между муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом в 2020 - 2022 годах и создание в образовательных организациях условий для получения детьми-инвалидами качественного образования в 2020 году"

Постановление Правительства Свердловской области от 19.08.2021 № 512-ПП "О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 16.01.2020 № 10-ПП "О распределении субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в 2020 - 2021 годах в рамках реализации государственной программы Свердловской области "Формирование современной городской среды на территории Свердловской области на 2018 - 2024 годы"

Постановление Правительства Свердловской области от 04.02.2021 № 27-ПП "О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 23.01.2020 № 27-ПП "Об утверждении распределения субсидий и иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджетам муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в 2020 - 2022 годах в рамках реализации государственной программы Свердловской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года"

Постановление Правительства Свердловской области от 11.02.2021 № 70-ПП "О внесении изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 03.09.2020 № 621-ПП "Об организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях Свердловской области и муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Свердловской области"

- в 2024 году 2 190 423,5 тыс. рублей, в том числе общий объем условно утвержденных расходов – 80 000,0 тыс. рублей.

В общем объеме расходов местного бюджета общий объем условно утвержденных расходов составляет:

на 2023 год 39 000,0 тыс. рублей - не менее 2,5 процента общего объема расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение),

на 2024 год 80 000,0 тыс. рублей - не менее 5 процентов общего объема расходов без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Общий объем условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода предлагаются в объёмах, установленных положениями статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, статьи 21 Положения о бюджетном процессе.

Расходная часть бюджета сформирована в программном и непрограммном формате (по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов.

Доля расходов, сформированных по муниципальным программам составляет:

в 2022 году – 95%;

в 2023 году – 94%;

в 2024 году – 91%.

Доходная часть бюджета округа не обеспечит исполнение установленных полномочий в полном объёме.

Проект бюджета округа сформирован с дефицитом в размере:

- на 2022 год 54 000,0 тыс. рублей, в том числе за счёт остатка средств на счёте бюджета Талицкого городского округа - 20 000, 0 тыс. рублей;

- на 2023 год 20 000,0 тыс. рублей, в том числе за счёт остатка средств на счёте бюджета Талицкого городского округа - 20 000,0 тыс. рублей;

- на 2024 год 20 000,0 тыс. рублей, в том числе за счёт остатка средств на счёте бюджета Талицкого городского округа - 20 000,0 тыс. рублей;

– или в пределах 10 % общего годового объёма доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, что соответствует положениям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 Бюджетного кодекса РФ, соблюден - объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов установленный статьей 35 Бюджетного кодекса РФ, соблюден - расходы бюджета не увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов (акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации).

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 21 Положения о бюджетном процессе статьей 3 Проекта установлены:

1. Верхний предел муниципального внутреннего долга, предлагается к утверждению в размере по состоянию:

на 1 января 2023 года – 101 098,0 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 19 425,2 тыс. рублей;

на 1 января 2024 года – 85 007,6 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 3 334,8 тыс. рублей;

на 1 января 2024 года – 81 672,8 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в размере ноль.

2. Предельный объем муниципального долга округа, предлагается к утверждению в размере:

на 2022 год – 159 824,4 тыс. рублей;

на 2023 год – 101 098,0 тыс. рублей;

на 2024 год – 85 007,6 тыс. рублей.

Верхний предел муниципального внутреннего долга, предельный объем муниципального долга округа предлагается к утверждению в размерах, не превышающих установленные статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

Пунктом 3 статьи 7 Проекта в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 21 Положения о бюджетном процессе установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых из бюджета округа на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год и плановый период 2023, 2024 годы.

Программа муниципальных гарантий округа содержит показатели, установленные пунктом 1 статьи 110.2 Бюджетного кодекса РФ.

Статьёй 9 Проекта установлен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда округа на 2022 год и плановый период 2023, 2024 годы в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ.

Статьёй 10 Проекта установлены нормы по предоставлению из бюджета округа субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ.

Статьёй 11 Проекта в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 21 Положения о бюджетном процессе установлены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета округа. В соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса РФ в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета включены:

разница между привлечёнными и погашенными округом бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;

объем средств, направляемых на исполнение муниципальных гарантий.

Проектом предусмотрены внутренние заимствования в виде бюджетных кредитов, привлеченным в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с положениями статьи 100 Бюджетного кодекса РФ.

Статьёй 12 Проекта в соответствии со статьей 119 Бюджетного кодекса РФ установлен объем расходов на обслуживание муниципального долга округа на 2022 год и плановый период 2023, 2024 годы; объем расходов на обслуживание муниципального долга предлагается к утверждению в пределах, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

Статьёй 15 Проекта установлен резервный фонд Администрации Талицкого городского округа в размере 2 500,0 тыс. рублей на 2022 год, 500,0 тыс. рублей на 2023 год, 500,0 тыс. рублей на 2024 год - или в пределах 3% предлагаемого Проектом общего объема расходов, что соответствует положениям, установленным пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Статьёй 16 Проекта установлены основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись Талицкого городского округа и (или) перераспределения бюджетных ассигнований между главными

распорядителями средств бюджета Талицкого городского округа, в соответствии со статьёй 217 Бюджетного кодекса РФ.

Статьёй 17 Проекта определены положения об обеспечении выполнения требований бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета Талицкого городского округа в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе.

В соответствии со статьёй 185 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 22 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом о местном бюджете представлены документы и материалы, установленные статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Проектом предлагается осуществлять в 2022 году и плановом периоде финансирование 23 муниципальных программ.

По результатам анализа 23 муниципальных программ и проектов изменений в муниципальные программы установлено:

показатели объёмов финансирования двенадцати программ не соответствуют объёмам, предлагаемых Проектом к финансированию в 2022 году;

показатели объёмов финансирования тринадцати программ не соответствуют объёмам, предлагаемых Проектом к финансированию в 2023 году,

показатели объёмов финансирования тринадцати программ не соответствуют объёмам, предлагаемых Проектом к финансированию в 2024 году.

По принятию Решения о бюджете планы мероприятий муниципальных программ, предлагаемых к финансированию в 2022 - 2024 годы, подлежат формированию с учётом установленного на соответствующий период финансирования.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, статьёй 21 Положения о бюджетном процессе в виде приложений к Проекту о местном бюджете оформлены:

1) программа муниципальных гарантий Талицкого городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложение № 1);

2) нормативы зачисления доходов в бюджет Талицкого городского округа, нормативы распределения по которым не установлены бюджетным законодательством Российской Федерации и Свердловской области на 2022-2024 годы (приложение № 2);

3) свод доходов бюджета Талицкого городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложение № 3);

4) распределение бюджетных ассигнований по разделам,

подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Талицкого городского округа и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложение № 4);

5) ведомственная структура расходов бюджета Талицкого городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложение № 5);

6) перечень муниципальных программ Талицкого городского округа, подлежащих финансированию в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годы (приложение № 6);

7) программа муниципальных внутренних заимствований Талицкого городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложение № 7);

8) свод источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Талицкого городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (приложение № 8).

#### Выводы:

Проект соответствует общим задачам бюджетной политики и основным [направлениям](#) бюджетной и налоговой политики, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Главы Талицкого городского округа.

Достоверность представленного проекта Решения обеспечена показателями прогноза социально-экономического развития Талицкого городского округа на среднесрочную перспективу 2022-2024 годы.

Проект решения Думы Талицкого городского округа «О бюджете Талицкого городского округа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» может быть рассмотрен во втором чтении.

Председатель Счётной палаты

С.В.Бучельникова