



**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА**  
**ТАЛИЦКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

---

УТВЕРЖДЁН  
Председатель Счётной палаты  
Талицкого городского округа  
С.В.Бучельникова  
30 декабря 2021 года

**ОТЧЕТ**

о результатах контрольного мероприятия  
«Проверка законности, результативности (эффективности  
и экономности) использования средств бюджета Талицкого городского  
округа муниципальным казенным общеобразовательным учреждением  
«Смолинская средняя общеобразовательная школа» за 2020 - 2021 годы»

30 декабря 2021 года

г. Талица

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:  
пункт 1.4 плана работы Счётной палаты Талицкого городского округа на 2021 год.
2. Предмет контрольного мероприятия:  
средства бюджета Талицкого городского округа, использованные муниципальным казённым общеобразовательным учреждением «Смолинская средняя общеобразовательная школа» за 2020 - 2021 годы.
3. Объект контрольного мероприятия:  
муниципальное казённое общеобразовательное учреждение «Смолинская средняя общеобразовательная школа» за 2020 - 2021 годы (далее - Учреждение).
4. Цели контрольного мероприятия:  
Цель 1: проверить использование средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением на осуществление расходов на оплату труда работников Учреждения в 2020 - 2021 годы.

Вопрос 1. Наличие в Учреждении нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда работников Учреждения.

Вопрос 2. Соответствие нормативных правовых актов Учреждения, регулирующих оплату труда работников Учреждения, действующему законодательству.

Вопрос 3. Соблюдение при осуществлении оплаты труда работников Учреждения норм, установленных Федеральными законами, муниципальными правовыми актами, правовыми актами Учреждения, регулирующими оплату труда работников Учреждения.

Вопрос 4. Использование средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением на осуществление расходов на оплату труда работников Учреждения в 2020 - 2021 годы.

Цель 2: проверить использование средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением на осуществление мероприятий по организации питания в 2020 - 2021 годы.

Вопрос 1. Наличие нормативных правовых актов в Учреждении, регламентирующих осуществление мероприятий по организации питания обучающихся.

Вопрос 2. Соответствие нормативных правовых актов Учреждения, регламентирующих осуществление мероприятий по организации питания обучающихся, действующему законодательству.

Вопрос 3. Соблюдение при осуществлении мероприятий по организации питания обучающихся норм, установленных Федеральными законами, Законами Свердловской области, муниципальными правовыми актами, правовыми актами Учреждения.

Вопрос 4. Использование средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением на осуществление мероприятий по организации питания в 2020 - 2021 годы.

Цель 3: проверить использование средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта в 2020 - 2021 годы.

Вопрос 1. Использование средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта в 2020 - 2021 годы.

Цель 4: проверить использование средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением на иные закупки товаров, работ, услуг в 2020 - 2021 годы.

Вопрос 1. Использование средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением на иные закупки товаров, работ, услуг в 2020 - 2021 годы.

Цель 5: проверить использование средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением на уплату налогов, сборов и иных платежей в 2020 - 2021 годы.

Вопрос 1. Использование средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением на уплату налогов, сборов и иных платежей в 2020 - 2021 годы.

5. Проверяемый период деятельности: январь 2020 года - сентябрь 2021 года.

6. Сроки проведения контрольного мероприятия на объекте: 4 октября 2021 года по 24 декабря 2021 года.

7. Состав ответственных исполнителей:

Руководитель мероприятия: председатель Счётной палаты С.В.Бучельникова.

Исполнители контрольного мероприятия:

председатель Счётной палаты С.В.Бучельникова. инспектор Счётной палаты О.Д.Носова.

8. Срок представления отчёта о результатах контрольного мероприятия 30 декабря 2021 года.

9. В ходе контрольного мероприятия установлено.

Учреждение является подведомственным учреждением Управления образования Администрации Талицкого городского округа (далее - Управление образования), наделённым правами юридического лица, создано для оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий в сфере образования Талицкого городского округа.

Учреждение осуществляет свою деятельность на основании Устава, утверждённого распоряжением Управления образования от 29.05.2017 № 85.

Юридический адрес Учреждения: улица Коммунаров, дом 2, село Смолинское, Талицкий район, Свердловская область, 623616.

Деятельность Учреждения финансируется за счёт средств бюджета Талицкого городского округа.

Учреждение в проверяемый период возглавлял директор Н.В.Шевелева (приказ Управления образования от 20.08.2013 № 34).

Бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности Учреждения осуществляет муниципальное казенное учреждение Талицкого городского округа «Центр бухгалтерского учета и экономического развития» в соответствии с заключенным между ними договором (пункт 79 Устава Учреждения).

Проверка начата 4 октября 2021 года, окончена 24 декабря 2021 года.

При проведении проверки руководствовались:

Бюджетным кодексом РФ;

Гражданским кодексом РФ;

Трудовым кодексом РФ;

Федеральным законом от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учёте» (далее – Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ);

Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ);

Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ);

Федеральным законом от 5 апреля 2003 года № 44-ФЗ «О порядке учёта доходов и расчёта среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи» (далее - Федеральный закон от 05.04.2003 № 44-ФЗ);

Федеральным законом от 27.12.2019 № 463-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»;

Федеральным законом от 29.12.2020 № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Законом Свердловской области от 29 октября 2007 года № 126-ОЗ «Об оказании государственной социальной помощи, материальной помощи и предоставлении социальных гарантий отдельным категориям граждан в Свердловской области» (далее - Закон Свердловской области от 29.10.2007 № 126-ОЗ);

Законом Свердловской области от 15 июля 2013 года № 78-03 «Об образовании в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 15.07.2013 № 78-03);

Постановлением Правительства Свердловской области от 09.04.2020 № 232-ПП «Об установлении на территории Свердловской области денежной компенсации на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий

обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий»;

Постановлением Правительства Свердловской области от 30 ноября 2012 года № 1365-ПП «О реализации Закона Свердловской области от 20 ноября 2009 года № 100-ОЗ «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области» (далее - Постановление Правительства Свердловской области от 30.11.2012 № 1365-ПП);

Постановлением Правительства Свердловской области от 5 марта 2014 года № 146-ПП «Об обеспечении питанием обучающихся по очной форме обучения в государственных общеобразовательных организациях Свердловской области, муниципальных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Свердловской области, обособленных структурных подразделениях государственных образовательных организаций Свердловской области и частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам, расположенных на территории Свердловской области» (далее - Постановление Правительства Свердловской области от 05.03.2014 № 146-ПП);

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 года № 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08»;

МР 2.4.0179-20. 2.4. Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций. Методические рекомендации, МР 2.3.6.0233-21. 2.3.6. Предприятия общественного питания. Методические рекомендации к организации общественного питания населения. Методические рекомендации (далее – методические рекомендации);

Положением «О бюджетном процессе в Талицком городском округе»;

Решением Думы Талицкого городского округа от 30 августа 2018 года № 67 «Об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Талицкого городского округа, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Управлением образования Администрации Талицкого городского округа» (далее - Решение Думы Талицкого городского округа от 30.08.2018 № 67);

Распоряжением Управления образования от 19.07.2019 года № 1907-3 «Об организации питания учащихся в муниципальных общеобразовательных организациях Талицкого городского округа, реализующих программы

начального общего, основного общего, среднего общего образования в 2019-2020 учебном году»;

Распоряжением Управления образования от 21.08.2020 года № 2108-1 «Об организации питания учащихся в муниципальных общеобразовательных организациях Талицкого городского округа, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования в 2020-2021 учебном году» (далее – Распоряжение Управления образования от 21.08.2020 № 2108-1).

В ходе проверки использовались следующие документы Учреждения за 2020 - 2021 годы:

учредительные документы,

Положение «О системе оплаты труда работников муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Смолинская средняя общеобразовательная школа», утверждённое приказом Учреждения от 10 октября 2019 года № 339;

Положение «О системе оплаты труда работников муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Смолинская средняя общеобразовательная школа», утверждённое приказом Учреждения от 20 октября 2020 года № 36-А;

Положение об организации питания обучающихся, утверждённое директором Учреждения 01.09.2019 года,

Положение о порядке организации питания обучающихся, утверждённое директором Учреждения 31.08.2020 года,

Соглашение от 10.11.2016 № 3 «Об информационном взаимодействии», заключённым с территориальным отраслевым исполнительным органом государственной власти Свердловской области – Управление социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области по Талицкому району (далее – Управление социальной политики); бюджетные сметы на 2020, 2021 годы; первичные учётные документы за 2020 – 2021 годы; договоры; иные документы и материалы, связанные с предметом проверки.

Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счёт средств местного бюджета на основании бюджетной сметы.

Согласно отчёту об исполнении бюджета за 2020 год (ф.0503127) Учреждением исполнены бюджетные обязательства в сумме 16 240 045,52 рублей при установленных плановых назначениях в сумме 16 766 879,73 рублей, или 97% годового объёма установленных плановых назначений.

Согласно отчёту об исполнении бюджета за 9-ть месяцев 2021 года (ф.0503127) Учреждением исполнены бюджетные обязательства в сумме 10 819 753.91 рублей при установленных плановых назначениях в сумме 15 743 342.71 рублей, или 69% годового объёма установленных плановых назначений.

**Вопрос 1 (цель 1). Наличие в Учреждении нормативных правовых актов, регулирующих оплату труда работников Учреждения.**

В соответствии со статьёй 6 Бюджетного кодекса РФ расходные обязательства - это обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности муниципального образования или действующего от его имени казённого учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию средства из местного бюджета.

Муниципальным правовым актом, определяющим общие требования к оплате и стимулированию работников муниципальных общеобразовательных учреждений Талицкого городского округа, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, является Примерное положение «Об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Талицкого городского округа, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Управлением образования Администрации Талицкого городского округа», утверждённое Решением Думы Талицкого городского округа от 30.08.2018 № 67 (далее - Примерное положение об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018).

В целях регулирования оплаты труда работников Учреждения в проверяемом периоде:

приказом Учреждения от 10 октября 2019 года № 339 утверждено Положение «О системе оплаты труда работников муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Смолинская средняя общеобразовательная школа» (далее - Положение об оплате труда учреждения от 20.10.2019);

приказом Учреждения от 20 октября 2020 года № 36-А утверждено Положение «О системе оплаты труда работников муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Смолинская средняя общеобразовательная школа» (далее – Положение об оплате труда учреждения от 20.10.2020).

В качестве приложений к Положению об оплате труда учреждения от 20.10.2020 утверждены:

Перечень должностей работников, которым устанавливается повышенный на 25 процентов размер оклада (должностного оклада), ставки заработной платы за работу в муниципальных образовательных организациях Талицкого городского округа, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Управлением образования Администрации Талицкого городского округа, расположенных в сельской местности и рабочих поселках (поселках городского типа),

Порядок повышения размеров должностных окладов, ставок заработной платы педагогических работников МКОУ «Смолинская СОШ» за квалификационную категорию или за соответствие занимаемой должности»,

Показатели и критерии оценки показателей эффективности деятельности работников,

Положение о стимулировании работников муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Смолинская средняя общеобразовательная школа» («МКОУ Смолинская СОШ») (далее – Положение о стимулирующих выплатах от 20.10.2020).

Положение о материальной помощи работников муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Смолинская средняя общеобразовательная школа» («МКОУ Смолинская СОШ») (далее - Положение о материальной помощи от 20.10.2020),

В соответствии с пунктом 8.5 Положения о стимулирующих выплатах от 20.10.2020 решение о стимулирующих выплатах заместителям руководителя Учреждения из средств, поступающих от приносящей доход деятельности, осуществляемой Учреждением (при наличии), принимается руководителем Учреждения в соответствии с локальным нормативным актом Учреждения, определяющим порядок и условия их осуществления; в Учреждении не принят локальный нормативный акт, определяющий порядок и условия осуществления стимулирующих выплат заместителям руководителя Учреждения из средств, поступающих от приносящей доход деятельности.

В соответствии с пунктом 9.8 Положения о стимулирующих выплатах от 20.10.2020 размеры доплат за увеличение объёма работ, предусмотренных указанным пунктом, и порядок их установления определяются Учреждением самостоятельно и закрепляются в локальном нормативном акте Учреждения, в Учреждении не принят локальный нормативный акт, определяющий



порядок осуществления доплат, предусмотренных указанным пунктом, размеры же доплат установлены указанным пунктом.

В соответствии с пунктом 9.11 Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 конкретные размеры повышения оплаты труда за работу в выходные и нерабочие праздничные дни устанавливаются в том числе локальным нормативным актом Учреждения, в Учреждении не принят локальный нормативный акт, определяющий размеры повышения оплаты труда за работу в выходные и нерабочие праздничные дни.

Согласно пункту 10.11. Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 решение об установлении выплат стимулирующего характера принимает руководитель Учреждения с учётом рекомендаций комиссии по стимулированию работников Учреждения (далее - Комиссия), состав Комиссии и положение о Комиссии утверждается приказом руководителя Учреждения, в Учреждении отсутствует приказ об утверждении состава Комиссии и положения о работе Комиссии.

Таким образом, в Учреждении приняты нормативные правовые акты, регулирующие оплату труда работников Учреждения, в объёме, недостаточном для регулирования оплаты труда работников Учреждения.

### **Вопрос 2 (цель 1). Соответствие нормативных правовых актов Учреждения, регулирующих оплату труда работников Учреждения, действующему законодательству**

В Примерное положение об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018 неоднократно вносились изменения, в том числе решениями Думы Талицкого городского округа:

от 29 августа 2019 года № 64 «О внесении изменений в Примерное положение об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Талицкого городского округа, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Управлением образования Администрации Талицкого городского округа»;

от 3 октября 2019 года № 72 «О внесении изменений в Примерное положение об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Талицкого городского округа, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Управлением образования Администрации Талицкого городского округа»;

от 19 марта 2020 года № 21 «О внесении изменений в Примерное положение об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Талицкого городского округа, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Управлением образования Администрации Талицкого городского округа»,

от 19 ноября 2020 года № 81 «О внесении изменений в Примерное положение об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Талицкого городского округа, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Управлением образования Администрации Талицкого городского округа»,

от 21 июня 2021 года № 45 «О внесении изменений в Примерное положение об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Талицкого городского округа, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Управлением образования Администрации Талицкого городского округа».

В Положение об оплате труда учреждения от 20.10.2020 не внесены изменения по оплате труда работников Учреждения, установленные указанными выше решениями Думы Талицкого городского округа, в том числе не приведены в соответствие муниципальному правовому акту:

нормы по изменению оплаты труда при присуждении учёной степени кандидата наук, учёной степени доктора наук;

нормы в части доплат за выполнение работ в других условиях, отличающихся от нормальных,

нормы в части повышения размеров окладов (должностных окладов), ставок заработной платы за работу в сельских населённых пунктах,

нормы по единовременному премированию при награждении ведомственными наградами,

нормы в части почасовой оплаты труда учителей, преподавателей и других педагогических работников образовательной организации.

Положение об оплате труда учреждения от 20.10.2020 содержит нормы не привязанные к данному Учреждению (в том числе пункты 1.4, 2.2, 2.6, 3.7, 5.8).

Пунктом 2.4. Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 установлены нормы на изменение оплаты труда в периоды, в течение которых за работником сохраняется средняя заработная плата, при этом приведена ссылка на пункт 3.3. Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020, которым не установлены основания для изменения оплаты труда

(основания на изменение оплаты труда работников образовательной организации установлены пунктом 2.3. Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020).

В нарушение пункта 22 Примерного положения об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018 Положением об оплате труда учреждения от 20.10.2020 по ряду должностей установлены размеры окладов (должностных окладов) не на основе отнесения должностей к соответствующим профессиональным квалификационным группам и ниже минимального размера оклада (должностного оклада) работников по соответствующей профессиональной квалификационной группе, в том числе:

пунктом 7.3. Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 размер оклада (должностного оклада) рабочему по комплексному обслуживанию и ремонту зданий установлен в размере 8 011 рублей, что на 23 рубля ниже установленного Примерным положением об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018<sup>1</sup> в размере 8 034 рублей и действующего с 01.02.2020 года,

пунктом 6.1. Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 размер оклада (должностного оклада) лаборанта, установлен в размере 7 686 рублей, что на 291 рубль ниже установленного Примерным положением об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018<sup>2</sup> в размере 7 977 рублей и действующего с 01.10.2020 года,

пунктом 7.3. Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 размер оклада (должностного оклада) рабочему по комплексному обслуживанию и ремонту зданий установлен в размере 8 011 рублей, что на 328 рублей ниже установленного Примерным положением об оплате труда работников общеобразовательных учреждений 30.08.2018<sup>3</sup> в размере 8 339 рублей и действующего с 01.10.2020 года.

Положение об оплате труда учреждения от 20.10.2020 содержит отсылочные нормы на локальные акты Учреждения, в соответствии с которыми устанавливается заработная плата работников Учреждения, тогда как данное Положение об оплате труда учреждения от 20.10.2020 и является таковым, и именно в нём должны быть определены все нормы по установлению заработной платы работников Учреждения (в том числе пункты 8.5, 9.8, 9.11).

---

<sup>1</sup> В редакции Решения Думы Талицкого городского округа от 19 марта 2020 года № 21.

<sup>2</sup> В редакции Решения Думы Талицкого городского округа от 19 ноября 2020 года № 81.

<sup>3</sup> В редакции Решения Думы Талицкого городского округа от 19 ноября 2020 года № 81.

Положение об оплате труда учреждения от 20.10.2020 содержит некорректные формулировки:

так абзацем вторым пункта 3.1 Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 определено, что постоянной частью заработной платы является оклад (должностной оклад, ставка заработной платы) согласно действующему штатному расписанию, но,

в соответствии со статьёй 135 Трудового кодекса РФ размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного и стимулирующего характера являются составной частью системы оплаты труда,

в соответствии со статьёй 15 Трудового кодекса РФ при заключении трудовых отношений работнику предоставляется работа по должности в соответствии со штатным расписанием;

в указанном пункте содержатся также понятия не установленные и не соответствующие действующему законодательству такие как постоянная и переменная части оплаты труда; гарантированное денежное вознаграждение в виде оклада (должностного оклада), ставки заработной платы.

При установлении пунктом 9.8. Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 размеров доплат за увеличение объёма работ (за выполнение функций классного руководителя; проверку письменных работ; заведование кабинетами, учебными мастерскими, учебно-опытными участками; руководство предметными, методическими комиссиями, комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений) применены диапазоны размеров выплат, что даёт возможность руководителю Учреждения принимать решения об установлении размера доплат работнику по усмотрению, таким образом, в Положении об оплате труда учреждения от 20.10.2020 присутствуют коррупциогенные факторы (отсутствие оснований принятия решения).

При установлении размеров доплат за выполнение работ в других условиях<sup>4</sup> подпунктом 2 пункта 9.12 Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 применены диапазоны размеров доплат, что даёт возможность руководителю Учреждения принимать решения об установлении размера доплат работнику по усмотрению, таким образом, в Положении об оплате труда учреждения от 20.10.2020 присутствуют коррупциогенные факторы (отсутствие оснований принятия решения).

---

<sup>4</sup> Доплата педагогическим работникам общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций, организаций дополнительного образования, в которых ребенок с ограниченными возможностями здоровья обучается совместно с обучающимися без нарушений здоровья по индивидуальной адаптированной образовательной программе.

При установлении размеров стимулирующих выплат приложением № 3 к Положению об оплате труда учреждения от 20.10.2020 применены диапазоны размеров выплат, что даёт возможность руководителю Учреждения принимать решения об установлении размера доплат работнику по усмотрению, таким образом, в Положении об оплате труда учреждения от 20.10.2020 присутствуют коррупциогенные факторы (отсутствие оснований принятия решения).

Согласно пункту 10.4. Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 за неисполнение или ненадлежащее исполнение устава, правил внутреннего трудового распорядка и (или) иных локальных нормативных актов образовательной организации, а также муниципальных правовых актов Управления образования, должностных обязанностей, условий заключенного с работодателем трудового договора (контракта) выплаты стимулирующего характера работникам образовательной организации могут не выплачиваться или их размер может быть уменьшен, при этом, локальными правовыми актами Учреждения, регулирующими оплату труда не установлен порядок (включая основания) и размеры уменьшения выплат стимулирующего характера.

При установлении размеров выплат за качество выполняемых работ пунктом 2.10. Положения о стимулирующих выплатах от 20.10.2020 применены диапазоны размеров выплат, что даёт возможность руководителю Учреждения принимать решения об установлении размера доплат работнику по усмотрению, таким образом, в Положении о стимулирующих выплатах от 20.10.2020 присутствуют коррупциогенные факторы (отсутствие оснований принятия решения).

Согласно пункту 2.2. Положения о материальной помощи от 20.10.2020 в зависимости от обстоятельств, указанных в пункте 2.6., к заявлению могут быть приложены документы, подтверждающие необходимость выплаты материальной помощи, таким образом, не установлено требование обязательного предоставления документов, являющихся обоснованием предоставления материальной помощи; при этом, пунктом 2.6. Положения о материальной помощи от 20.10.2020 не установлены обстоятельства для предоставления документов в целях оказания материальной помощи.

При установлении размера материальной помощи пунктом 2.6.4. Положения о стимулирующих выплатах от 20.10.2020 применен диапазон размеров выплат, что даёт возможность руководителю Учреждения принимать решения об установлении размера доплат работнику по

усмотрению, таким образом, в Положении о стимулирующих выплатах от 20.10.2020 присутствуют коррупциогенные факторы (отсутствие оснований принятия решения).

При установлении размеров стимулирующей выплаты за качество выполняемых работ пунктом 2.10. Положения о стимулирующих выплатах от 20.10.2020 применены диапазоны размеров выплат, что даёт возможность руководителю Учреждения принимать решения об установлении размера доплат работнику по усмотрению, таким образом, в Положении о стимулирующих выплатах от 20.10.2020 присутствуют коррупциогенные факторы (отсутствие оснований принятия решения).

При установлении размеров единовременных выплат в разделе Премияльные выплаты Положения о стимулирующих выплатах от 20.10.2020 применены диапазоны размеров выплат, что даёт возможность руководителю Учреждения принимать решения об установлении размера доплат работнику по усмотрению, таким образом, в Положении о стимулирующих выплатах от 20.10.2020 присутствуют коррупциогенные факторы (отсутствие оснований принятия решения).

Согласно Положению о стимулирующих выплатах от 20.10.2020 за невыполнение требований работник лишается премии, при этом, порядок (включая основания) и размеры уменьшения выплат стимулирующего характера не установлен.

Согласно пункту 89 Примерного положения об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018 работодатели вправе при наличии экономии финансовых средств на оплату труда оказывать работникам материальную помощь, условия выплаты и размер материальной помощи устанавливаются локальным нормативным актом образовательной организации в порядке, предусмотренном приложением № 12 к указанному примерному положению.

В нарушение пункта 89 Примерного положения об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018:

Положение о материальной помощи от 20.10.2020 не соответствует порядку, установленному Примерным положением об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018, включая условия оказания материальной помощи,

пунктом 2.7. Положения о материальной помощи от 20.10.2020 установлена возможность увеличения размеров материальной помощи при наличии финансовых средств в Учреждении.

Пунктом 9.11 Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 установлена доплата за работу в выходной или нерабочий праздничный день не менее чем в двойном размере, таким образом, конкретный размер доплаты не установлен, что является нарушением пункта 66 Примерного положения об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018.

Далее, при издании приказов об оплате труда также не указывается конкретный размер оплаты за работу в выходной или нерабочий праздничный день (приказы от 09.01.2020 № 2, от 01.07.2020 № 20 и другие), оплата же работникам за работу в выходной или нерабочий праздничный день производится в двойном размере.

Положение о стимулирующих выплатах от 20.10.2020 содержит отсылочные нормы на локальные акты Учреждения, в соответствии с которыми работникам Учреждения устанавливаются выплаты стимулирующего характера, тогда как данное Положение о стимулирующих выплатах от 20.10.2020 и является таковым, и именно в нём должны быть определены все нормы по установлению выплат стимулирующего характера (в том числе пункт 1.2).

Имеет место разночтение норм, регулирующих оплату труда, установленных Положением об оплате труда учреждения от 20.10.2020 с установленными Положением о стимулирующих выплатах от 20.10.2020, в том числе:

подпунктом 2 пункта 10.6 Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 установлена выплата за выполнение особо важных, срочных и других работ, значимых для образовательной организации, в размере 1 000 рублей, а Положением о стимулирующих выплатах от 20.10.2020 – в размере до 5 000 рублей,

подпунктом 3 пункта 10.6 Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 установлена выплата за высокие результаты государственной итоговой аттестации в размере 3 000 рублей, а Положением о стимулирующих выплатах от 20.10.2020 – в размере до 3 000 рублей,

подпунктом 4 пункта 10.6 Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 установлена выплата за высокие результаты работ, обеспечивающих безаварийность, безотказность и бесперебойность систем, ресурсов и средств образовательной организации в размере 3 000 рублей, а Положением о стимулирующих выплатах от 20.10.2020 – в размере до 5 000 рублей,

при этом, указанные выплаты согласно пункту 10.6. Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 устанавливаются работнику на месяц или иной срок, но не более чем до конца текущего финансового года, а Положением о стимулирующих выплатах от 20.10.2020 эти же выплаты отнесены к единовременным выплатам.

Пунктом 10.7. Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 установлено, что размер стимулирующей выплаты<sup>5</sup>, определяется на основе показателей и критериев оценки и эффективности деятельности работников, тогда как Положением об оплате труда учреждения от 20.10.2020 для выплат за интенсивность и высокие результаты работы, выплат за выслугу лет определены иные условия их установления и их размеры.

Этим же пунктом 10.7. Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 установлено, что премия по итогам работы за период (текущая премия) выплачивается в соответствии с Положением о стимулирующих выплатах от 20.10.2020, при этом Положением о стимулирующих выплатах от 20.10.2020 не установлены порядок и размеры премирования работников по итогам работы за период.

В соответствии с пунктом 10.11 Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 решение об установлении выплат стимулирующего характера принимает руководитель Учреждения с учётом рекомендаций Комиссии, мнения представительного органа работников; а в соответствии с пунктом 1.6 Положения о стимулирующих выплатах от 20.10.2020 Комиссией производится согласование поощрительных выплат стимулирующей части фонда оплаты труда.

Таким образом,

между локальными актами Учреждения, регулирующими оплату труда работников Учреждения, наблюдаются разночтения,

имеет место несоответствия нормативных правовых актов Учреждения, регулирующих оплату труда работников Учреждения, действующему законодательству, в том числе муниципальному правовому акту, определяющему общие требования к оплате и стимулированию работников муниципальных общеобразовательных учреждений Талицкого городского округа - Примерному положению об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018.

---

<sup>5</sup> пунктом 10.2. Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 установлены четыре вида стимулирующих выплат (за интенсивность и высокие результаты работы; за качество выполняемых работ; за выслугу лет; премиальные выплаты по итогам работы).



**Вопрос 3 (цель 1). Соблюдение при осуществлении оплаты труда работников Учреждения норм, установленных Федеральными законами, муниципальными правовыми актами, правовыми актами Учреждения, регулируемыми оплатой труда работников Учреждения.**

В Учреждении определение размеров заработной платы по основной должности, а также по должности, занимаемой в порядке совместительства, производится не отдельно по каждой из должностей, таким образом с нарушением пункта 30 Примерного положения об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018, пункта 3.4. Положения об оплате труда учреждения от 10.10.2019, пункта 3.4 Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 (в том числе приказы от 13.01.2020 № 2, 13.01.2020 № 3, 27.01.2020 № 6, 03.02.2020 № 10, 01.04.2020 № 12, 01.05.2020 № 46, 16.11.2020 № 41 и другие).

В Учреждении устанавливается оплата труда воспитателям группы продлённого дня с нарушением Примерного положения об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018 – не в соответствии с квалификационным уровнем, установленным по профессиональной квалификационной группе должностей педагогических работников.

Кроме этого, оплата труда воспитателям группы продлённого дня в Учреждении устанавливается с нарушением пункта 5.1. Положения об оплате труда учреждения от 10.10.2019, Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 - в размерах ниже установленных указанными правовыми актами Учреждения (в том числе приказы от 02.09.2019 № 335, от 01.09.2020 № 26 и другие).

В Учреждении работникам в январе – августе 2020 года устанавливалась оплата труда за выполнение функций классного руководителя с нарушением пункта 63 Примерного положения об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018, пункта 9.8 Положения об оплате труда учреждения от 10.10.2019, пункта 9.8 Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 - в размере ниже установленного указанными правовыми актами.

В 2020 году в Учреждении оплата труда работникам за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника устанавливалась не в форме доплаты, таким образом, с нарушением пунктов 61, 64 Примерного положения об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от

30.08.2018, пунктов 9.6, 9.9 Положения об оплате труда учреждения от 10.10.2019, пунктов 9.6, 9.9 Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020.

Оплата труда в Учреждении за работу в выходной или нерабочий праздничный день производится в двойном размере, тогда как пунктом 9.11 Положения об оплате труда учреждения от 10.10.2019, пунктом 9.11 Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 не установлен конкретный размер данной доплаты, не установлен размер оплаты за работу в выходной или нерабочий праздничный день и приказами Учреждения (приказы от 09.01.2020 № 2, от 01.07.2020 № 20 и другие).

При издании приказов в Учреждении о поощрении работников основания для выплат стимулирующего характера указываются не в соответствии с нормами, установленными пунктами 10.2, 10.6 Положения об оплате труда учреждения от 10.10.2019, пунктами 10.2, 10.6 Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020, Положения о стимулирующих выплатах от 10.10.2019, Положения о стимулирующих выплатах от 20.10.2020.

В Учреждении:

установлена оплата труда работникам, осуществляющим деятельность библиотекаря, с нарушением Положения об оплате труда учреждения от 10.10.2019, Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 – указанными правовыми актами Учреждения не установлен должностной оклад библиотекаря (приказы от 02.09.2019 № 335, от 01.09.2020 № 26 и другие), в результате общая сумма нарушений составила 137 221,99 рублей с учётом районного коэффициента (3 случая),

при установлении выплаты за выслугу лет имеет место нарушение норм, установленных пунктом 88 Примерного положения об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018, пункта 3.5 Положения об оплате труда учреждения от 10.10.2019, пункта 3.5 Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 - размер выплаты за выслугу лет работникам устанавливается без учёта фактически отработанного ими времени за месяц (приказы от 25.02.2020 № 9, 25.07.2020 № 21, 14.12.2020 № 48, 25.01.2021 № 16, 25.02.2021 № 19, 25.03.2021 № 24, 27.08.2021 № 49 и другие), в результате общая сумма нарушений составила 5 163,59 рублей с учётом районного коэффициента (21 случай),

приказом Учреждения от 14.12.2020 № 49 установлены выплаты стимулирующего характера 11-ти педагогам с нарушением Положения об

оплате труда учреждения от 10.10.2019, Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020, Положения о стимулирующих выплатах от 10.10.2019, Положения о стимулирующих выплатах от 20.10.2020 - выплаты не предусмотрены указанными правовыми актами Учреждения, в результате общая сумма нарушений с учётом районного коэффициента составила 91 538,69 рублей (11 случаев). К тому же, указанные стимулирующие выплаты не согласованы Комиссией (протокол и решение комиссии по стимулированию работников Учреждения отсутствует), что является нарушением пункта 10.11. Положения об оплате труда учреждения от 10.10.2019, пункта 10.11. Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020.

В Учреждении имеет место оплаты труда работникам Учреждения с нарушением норм, установленных пунктом 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ - не в соответствии с приказами об установлении оплаты труда, таким образом, не в соответствии с первичными учётными документами.

В целом, оплата труда работникам Учреждения с нарушением норм, установленных пунктом 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ - не в соответствии с приказами об установлении оплаты труда, таким образом, не в соответствии с первичными учётными документами, произведена:

- работникам Учреждения из числа педагогов и воспитателей:

- в 2020 году в 20 случаях, общая сумма нарушений с учётом районного коэффициента составляет 108 139,63 рублей,

- в 2021 году в 27 случаях, общая сумма нарушений с учётом районного коэффициента составляет 203 901,46 рублей,

- работникам Учреждения из числа младшего обслуживающего персонала:

- в 2020 году в 13 случаях, общая сумма нарушений с учётом районного коэффициента составляет 83 598,32 рублей,

- в 2021 году в 13 случаях, общая сумма нарушений с учётом районного коэффициента составляет 65 965,17 рублей,

В Учреждении за 2020 год, январь – август 2021 года произведена оплата труда работникам Учреждения при отсутствии приказов об установлении оплаты труда, таким образом, при отсутствии первичного учётного документа, подтверждающего совершение факта хозяйственной жизни, или на основании первичного учётного документа, оформленного не в соответствии с требованиями, установленными статьёй 9 Федерального

закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ. Общая сумма нарушений с учётом районного коэффициента составляет 326 255,43 рублей (16 случаев).

Имеет место заполнения первичных учётных документов по учёту труда – табелей учёта использования рабочего времени не в соответствии с фактом хозяйственной жизни (2 случая).

В результате, расходы на оплату труда работникам произведены не в соответствии:

с приказом от 13.01.2020 № 3 – неправомерно, с учётом районного коэффициента в сумме 450,32 рублей (оклад - 313,24 рублей, доплата за работу в сельской местности -78,34 рублей, районный коэффициент – 58,74 рублей),

не в соответствии с приказом от 13.01.2020 № 2 – неправомерно, с учётом районного коэффициента в сумме 343,57 рублей (оклад - 239 рублей, доплата за работу в сельской местности -59,76 рублей, районный коэффициент – 44,81 рублей).

Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» с изменениями, внесёнными Федеральным законом от 27.12.2019 № 463-ФЗ (далее - Федеральный закон от 19.06.2000 № 82-ФЗ), установлен минимальный размер оплаты труда с 1 января 2020 года в сумме 12 130 рублей в месяц, или 13 949,50 рублей 00 копеек с учётом районного коэффициента.

Имеет место оплаты труда одному работнику Учреждения в размере ниже минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ), установленного Федеральным законом от 19.06.2000 № 82-ФЗ, что является нарушением Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ: одному работнику за июнь 2020 года начислена оплата труда без учёта районного коэффициента в сумме 433,21 рублей (в том числе: оклад - 316,64 рублей, доплата за работу в сельской местности – 79,16 рублей, стимулирующая выплата – 37,41 рублей), что с учётом районного коэффициента на 996,39 рублей ниже МРОТ (1 299,64 рублей – 433,21 рублей, 866,43 рублей + 15%).

В Учреждении имеет место издание приказов о поощрении работников без учёта рекомендаций Комиссии, что является нарушением пункта 10.11. Положения об оплате труда учреждения от 10.10.2019, пункта 10.11. Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020.

В целом, нарушения по оплате труда в результате нарушения пункта 10.11. Положения об оплате труда учреждения от 10.10.2019, пункта 10.11.

Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020 допущены в 23 случаях и составили с учётом районного коэффициента 15 272,75 рублей.

Имеют место недостатки и нарушения в работе Комиссии, к компетенции которой отнесено рассмотрение и распределение стимулирующих выплат работникам, заключающиеся в принятии решений о стимулировании работников с нарушением локальных нормативных актов Учреждения, регулирующих оплату труда, в том числе Положения об оплате труда учреждения от 10.10.2019, Положения об оплате труда учреждения от 20.10.2020, Положения о стимулирующих выплатах от 10.10.2019, Положения о стимулирующих выплатах от 20.10.2020:

1. При оценке показателей эффективности деятельности работников Учреждения Комиссией допускается превышение установленных правовыми актами Учреждения размеров стимулирующих выплат.

В целом,

за 2020 год Комиссией допущено 95 случаев превышения установленных правовыми актами Учреждения размеров стимулирующих выплат работникам из числа педагогов и воспитателей в сумме 50 212,45 рублей с учётом районного коэффициента,

за 2021 год Комиссией допущено 26 случаев превышения установленных правовыми актами Учреждения размеров стимулирующих выплат работникам из числа педагогов и воспитателей в сумме 18 183,80 рублей с учётом районного коэффициента,

за 2020 год Комиссией допущено 16 случаев превышения установленных правовыми актами Учреждения размеров стимулирующих выплат работникам (за исключением педагогов и воспитателей) в сумме 3 282,04 рублей с учётом районного коэффициента,

за 2021 год Комиссией допущено 20 случаев превышения установленных правовыми актами Учреждения размеров стимулирующих выплат работникам (за исключением педагогов и воспитателей) в сумме 4 124,03 рублей с учётом районного коэффициента.

2. В решениях Комиссии за 2020-2021 годы в 7-ми случаях допущены ошибки при подсчёте общей суммы стимулирующих выплат на общую сумму 3 784 рубля.

Допускаются ошибки в табелях учёта использования рабочего времени, являющихся первичными учётными документами по учёту труда.

В основном расхождения в части отработанных работниками часов обусловлены отражением данных в табелях учета использования рабочего

времени за день не в соответствии с фактом хозяйственной жизни (в числе прочих отметок, в табелях присутствуют отметки об отработанном времени в размере 36 часов в сутки).

Ошибки в табелях учёта использования рабочего времени, являющихся первичными учётными документами по учёту труда, могут привести к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Таким образом, при осуществлении оплаты труда работников Учреждения допускается нарушение норм, установленных Федеральными законами; муниципальным правовым актом, определяющим общие требования к оплате и стимулированию работников муниципальных общеобразовательных учреждений - Примерным положением об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018; правовыми актами Учреждения, регулирующими оплату труда работников Учреждения.

**Вопрос 4 (цель 1). Использование средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением на осуществление расходов на оплату труда работников Учреждения в 2020 – 2021 годы.**

Лимиты бюджетных обязательств Учреждению на оплату труда работников Учреждения на 2020 год с учётом взносов на обязательное социальное страхование и иные выплаты установлены в сумме 10 937 076,33 рублей, в том числе на оплату труда работников в сумме 8 333 782,53 рублей.

Бюджетные обязательства на оплату труда работников Учреждения с учётом взносов на обязательное социальное страхование и иные выплаты за 2020 год исполнены в сумме 10 937 076,33 рублей, в том числе на оплату труда работников в сумме 8 333 782,53 рублей, или 100% годовых назначений.

Лимиты бюджетных обязательств Учреждению на оплату труда работников Учреждения на 2021 год с учётом взносов на обязательное социальное страхование и иные выплаты установлены в сумме 11 278 948,00 рублей, в том числе на оплату труда работников в сумме 8 662 524,45 рублей.

Бюджетные обязательства на оплату труда работников Учреждения с учётом взносов на обязательное социальное страхование и иные выплаты за январь – сентябрь 2021 года исполнены в сумме 7 659 201,58 рублей, в том

числе на оплату труда работников в сумме 6 009 272,80 рублей, или 68% годовых назначений.

Пунктом 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ установлено, что получатель бюджетных средств подтверждает обязанность оплатить за счёт средств бюджета денежные обязательства в соответствии с платёжными и иными документами, необходимыми для санкционирования их оплаты.

Статьёй 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ установлено, что каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учётным документом, первичный учётный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни и содержать факт хозяйственной жизни, величину натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения.

Муниципальным правовым актом, определяющим общие требования к оплате и стимулированию работников муниципальных общеобразовательных учреждений Талицкого городского округа, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, является Примерное положение «Об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Талицкого городского округа, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Управлением образования Администрации Талицкого городского округа», утверждённое Решением Думы Талицкого городского округа от 30.08.2018 № 67.

Основными правовыми актами Учреждения, регулирующими оплату труда работников Учреждения являются:

Положение «О системе оплаты труда работников муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Смолинская средняя общеобразовательная школа», утверждённое приказом Учреждения от 10 октября 2019 года № 339;

Положение «О системе оплаты труда работников муниципального казённого общеобразовательного учреждения «Смолинская средняя общеобразовательная школа», утверждённое приказом Учреждения от 20 октября 2020 года № 36-А.

Как указывалось выше, в Учреждении в проверяемом периоде производилась оплата труда работникам Учреждения:

- с нарушением порядка и условий оплаты труда работников Учреждения, установленных Примерным положением об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018, Положением об

оплате труда учреждения от 10.10.2019, Положением об оплате труда учреждения от 20.10.2020;

- с нарушением норм, установленных пунктом 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ (не в соответствии с приказами об установлении оплаты труда);

- с нарушением Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ (при отсутствии приказов об установлении оплаты труда отдельным работникам или на основании приказов об установлении оплаты труда, оформленных не в соответствии с требованиями, установленными статьёй 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ);

- с нарушением Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда».

Неправомерные расходы средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением на осуществление расходов на оплату труда работников Учреждения в 2020 году, январе - сентябре 2021 года составили 1 451 273,82 рублей (307 случаев), в том числе:

- 324 999,34 рублей с учётом районного коэффициента в результате нарушения порядка и условий оплаты труда, установленных Примерным положением об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018, Положением об оплате труда учреждения от 10.10.2019, Положением об оплате труда учреждения от 20.10.2020 (215 случаев),

- 462 398,47 рублей с учётом районного коэффициента в результате нарушения норм, установленных пунктом 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ (75 случаев),

- 326 255,43 рублей с учётом районного коэффициента в результате нарушения норм, установленных статьёй 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ (16 случаев),

- 996,39 рублей с учётом районного коэффициента в результате нарушения Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (1 случай),

- 336 624,19 рублей - взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам (30,2% с общей суммы нарушений).

**Вопрос 1 (цель 2). Наличие нормативных правовых актов в Учреждении, регламентирующих осуществление мероприятий по организации питания обучающихся.**



В соответствии со статьёй 2 Закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ под присмотром и уходом за детьми понимается комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня.

Управлением образования в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ, Законом Свердловской области от 15.07.2013 № 78-ОЗ, Постановлением Правительства Свердловской области от 05.03.2014 года № 146-ПП в целях организации питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях приняты Распоряжение Управления образования от 19 июля 2019 года № 1907-3 «Об организации питания учащихся в муниципальных общеобразовательных организациях Талицкого городского округа в 2019-2020 учебном году» (далее - Распоряжение Управления образования от 19.07.2019 № 1907-3), Распоряжение Управления образования от 21.08.2020 года № 2108-1 «Об организации питания учащихся в муниципальных общеобразовательных организациях Талицкого городского округа, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего общего образования в 2020-2021 учебном году» (далее – Распоряжение Управления образования от 21.08.2020 № 2108-1).

В соответствии с Распоряжением Управления образования от 19.07.2019 № 1907-3, Распоряжением Управления образования от 21.08.2020 № 2108-1 в Учреждении обеспечено принятие нормативных актов, регламентирующих осуществление мероприятий по организации питания обучающихся:

Положение об организации питания обучающихся, утверждённое директором Учреждения 01.09.2019 года (далее - Положение об организации питания от 01.09.2019),

Положение о порядке организации питания обучающихся, утверждённое директором Учреждения 31.08.2020 года (далее - Положение об организации питания от 31.08.2020),

Приказом Учреждения от 31.08.2019 № 337-А назначено ответственное лицо за организацию питания обучающихся,

Приказом Учреждения от 31.08.2019 № 337-Б назначено ответственное лицо за организацию питания обучающихся на 2019/2020 учебный год,

Приказом Учреждения от 31.08.2020 № 28 назначено ответственное лицо за организацию питания обучающихся на 2020/2021 учебный год,

Приказом Учреждения от 31.08.2021 № 64 назначено ответственное лицо за организацию питания обучающихся на 2021/2022 учебный год,

Приказом Учреждения от 31.08.2021 № 67 создана бракеражная комиссия и комиссия по контролю организации питания на 2021 – 2022 учебный год (приказы о создании бракеражной комиссии и комиссии по контролю организации питания на учебные годы ранее 31.08.2021 года Учреждением не представлены), при этом в составе бракеражной комиссии и в составе комиссии по контролю организации питания не в полном объеме установлены члены комиссий.

Приказом Учреждения от 31.08.2019 № 337 установлены стоимость питания учащихся, периодичность предоставления бесплатного питания отдельным категориям учащихся, льготные категории учащихся на предоставление бесплатного питания, основания для предоставления бесплатного питания,

Приказом Учреждения от 31.08.2020 № 30-Б установлены стоимость питания учащихся, периодичность предоставления бесплатного питания отдельным категориям учащихся, льготные категории учащихся на предоставление бесплатного питания, основания для предоставления бесплатного питания.

В Учреждении не принят нормативный правовой акт, регламентирующий деятельность бракеражной комиссии, ответственной за организацию горячего питания.

В Учреждении не принят нормативный правовой акт, регламентирующий деятельность общественной комиссии по контролю за организацией и качеством питания обучающихся.

Таким образом, в Учреждении обеспечено принятие нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление мероприятий по организации питания обучающихся, в объеме, недостаточном для осуществления мероприятий по организации питания обучающихся.

**Вопрос 2 (цель 2). Соответствие нормативных правовых актов Учреждения, регламентирующих осуществление мероприятий по организации питания обучающихся, действующему законодательству.**

Положение об организации питания от 31.08.2020 содержит отсылочные нормы на Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08», которое утратило силу 01.01.2021 года (в том числе пункты 1.3, 3.6, 3.7).

Положением об организации питания от 31.08.2020 не в полном объёме учтены действующие методические рекомендации по организации питания населения, обучающихся общеобразовательных организаций, детей дошкольного и школьного возраста в организованных коллективах.

Как указывалось выше, в Учреждении не приняты нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность бракеражной комиссии, ответственной за организацию горячего питания и деятельность общественной комиссии по контролю за организацией и качеством питания обучающихся. И Положением об организации питания от 31.08.2020 не определён порядок осуществления контроля за качеством и безопасностью питания обучающихся, за качеством поступающих продуктов, правильностью закладки продуктов и приготовлением готовой пищи.

Положение об организации питания от 31.08.2020 содержит некорректные формулировки (пункты 3.15, 4.9).

В нарушение пункта 1.1 Распоряжения Управления образования от 19.07.2019 № 1907-3, пункта 1.1 Распоряжения Управления образования от 21.08.2020 № 2108-1:

Приказом Учреждения от 31.08.2019 № 337 установлены стоимость питания учащихся, периодичность предоставления бесплатного питания отдельным категориям учащихся, льготные категории учащихся на предоставление бесплатного питания, основания для предоставления бесплатного питания учащимся 5-11 классов не в соответствии с установленными пунктом 1.1 Распоряжения Управления образования от 19.07.2019 № 1907-3,

Приказом Учреждения от 31.08.2020 № 30-Б установлены стоимость питания учащихся, периодичность предоставления бесплатного питания отдельным категориям учащихся, льготные категории учащихся на предоставление бесплатного питания, основания для предоставления бесплатного питания учащимся 5-11 классов не в соответствии с установленными пунктом 1.1 Распоряжения Управления образования от 21.08.2020 № 2108-1.

Таким образом, нормативные правовые акты Учреждения, регламентирующие осуществление мероприятий по организации питания обучающихся, не соответствуют нормам, установленным Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 года № 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08»; методическим рекомендациям по

организации питания населения, обучающихся общеобразовательных организаций, детей дошкольного и школьного возраста в организованных коллективах; Распоряжением Управления образования от 19.07.2019 № 1907-3, Распоряжением Управления образования от 21.08.2020 № 2108-1.

**Вопрос 3 (цель 2). Соблюдение при осуществлении мероприятий по организации питания обучающихся норм, установленных Федеральными законами, Законами Свердловской области, муниципальными правовыми актами, правовыми актами Учреждения.**

В соответствии со статьями 28, 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ, пунктом 25 Устава учреждения организация питания обучающихся отнесена к основным видам деятельности Учреждения; пунктом 43 Устава учреждения обязанность организации питания обучающихся возложена на директора Учреждения.

В соответствии с пунктом 3.12 Положения об организации питания от 31.08.2020 ответственным лицом за организацию и полноту охвата учащихся горячим питанием является директор школы.

В соответствии с пунктом 3.7 Положения об организации питания от 31.08.2020 в Учреждении питание обучающихся организовано на основе примерного десятидневного меню.

В соответствии с пунктом 3.8 Положения об организации питания от 31.08.2020 в Учреждении примерное десятидневное меню утверждено директором школы.

В соответствии с пунктом 3.13 Положения об организации питания от 31.08.2020 приказом директора назначается лицо, ответственное за организацию питания на текущий учебный год.

При этом, примерное меню в нарушение пункта 6.5. Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 года № 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08» не согласовано территориальным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор;

примерное десятидневное меню разработано не в соответствии с пунктом 6.6. Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 года № 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08» - без учёта дифференцированного питания по возрастным группам обучающихся 7 - 11 и 12 - 18 лет).

В нарушение пункта 6.22 Постановления Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 года № 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08» имеет место несоответствия фактического рациона питания утверждённому примерному меню - при проведении выездной проверки 14 декабря 2021 года установлено: салат в рационе отсутствует, тефтели отварные заменены на котлету, капуста тушёная – на пюре гороховое, согласно данным журнала бракеража рацион дня составлен для обучающихся с 1-го по 9-ый класс без дифференцированного питания по возрастным группам).

Часы приёма пищи установлены в целом для приёма пищи учащихся 1-4 классов и 5-9 классов, график находится в обеденном зале, но не утверждён директором школы.

Приказом Учреждения от 31.08.2021 № 67 создана бракеражная комиссия и комиссия по контролю организации питания на 2021 – 2022 учебный год, при этом в журнал бракеража заносятся результаты оценки как «разрешено» без оценки критериев качества блюд, имеется подпись только одного члена комиссии.

В нарушение пункта 3.3 Положения об организации питания от 31.08.2020 в пищеблоке отсутствует журнал учёта фактической посещаемости учащихся, отсутствует ежедневное меню.

Статьёй 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ установлено, что каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учётным документом, первичный учётный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни и содержать факт хозяйственной жизни, величину натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения.

В Учреждении предоставлено бесплатное питание в январе – марте 2020 года 36-ти учащимся, в том числе из числа:

учащихся 1-4-х классов – в количестве 19,

детей из многодетных семей – в количестве 9,

детей из семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области (далее – малоимущая семья) – в количестве 5,

детей с ограниченными возможностями здоровья из числа учащихся 5-11 классов – в количестве 3.

В Учреждении предоставлено бесплатное питание в январе – августе 2021 года 40-ка учащимся, в том числе из числа:

учащихся 1-4-х классов – в количестве 18,  
детей из многодетных семей – в количестве 11,  
детей из семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины  
прожиточного минимума, установленного в Свердловской области (далее –  
малоимущая семья) – в количестве 7,  
детей с ограниченными возможностями здоровья из числа учащихся  
5-11 классов – в количестве 3,  
детей, оставшихся без попечения родителей– в количестве 1.

С нарушением статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ,  
Распоряжения Управления образования от 19.07.2019 № 1907-3,  
Распоряжения Управления образования от 21.08.2020 № 2108-1 в 2020 –  
2021 году при отсутствии приказа предоставлено бесплатное питание двум  
учащимся в количестве 169 дней на общую сумму 10 458,00 рублей, в том  
числе:

- 1 учащемуся из числа учащихся 1-4 классов в количестве 100 дней в  
сумме 4 800,00 рублей;

- 1 учащемуся из числа детей с ограниченными возможностями  
здоровья из числа учащихся 5-11 классов в количестве 69 в сумме 5 658,00  
рублей.

При проверке предоставления бесплатного питания учащимся за 2020  
– 2021 годы выявлены расхождения данных табелей учёта питания с  
данными классных журналов:

в табелях учёта питания отмечены 4 учащихся, не присутствовавшие в  
школе в течение всего учебного дня, в количестве 4 дней на общую сумму  
224,00 рубля, что является нарушением статьи 9 Федерального закона от  
06.12.2011 № 402-ФЗ.

Таким образом, при осуществлении мероприятий по организации  
питания обучающихся в Учреждении допускается нарушение норм,  
установленных Федеральными законами, Законами Свердловской области,  
муниципальными правовыми актами, правовыми актами Учреждения.

**Вопрос 4 (цель 2). Использование средств бюджета Талицкого  
городского округа Учреждением на осуществление мероприятий по  
организации питания в 2020 – 2021 годы.**

Лимиты бюджетных обязательств Учреждению на организацию  
питания обучающихся на 2020 год установлены в сумме 462 108,17 рублей.

Бюджетные обязательства на организацию питания обучающихся за 2020 год исполнены в сумме 269 682,17 рублей, или 58% годовых бюджетных назначений.

Лимиты бюджетных обязательств Учреждению на организацию питания обучающихся на 2021 год установлены в сумме 946 390,00 рублей, в том числе на продукты питания 939 640,00 рублей.

Бюджетные обязательства на организацию питания обучающихся за январь – сентябрь 2021 год исполнены в сумме 448 248,96 рублей, или 47% годовых бюджетных назначений, в том числе на продукты питания - 441 498,96 рублей или 47% годовых бюджетных назначений.

Распоряжениями Управления образования от 19.07.2019 № 1907-3, от 21.08.2020 № 2108-1 установлена стоимость предоставления бесплатного питания в день для отдельных категорий учащихся:

1. Одноразовое питание (завтрак или обед):  
с 01.09.2019 года – 61 рубль,  
с 01.09.2020 года – 63 рублей,  
в день на одного учащегося 5 - 11-х классов из числа:  
детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей;  
детей из семей, имеющих среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Свердловской области,  
детей из многодетных семей;
2. Одноразовое питание:  
с 01.09.2019 года – 48 рублей,  
с 01.09.2020 года – 50 рублей,  
в день на одного учащегося, получающего начальное общее образование, за исключением учащихся с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детей-инвалидов;
3. Двухразовое питание (завтрак и обед) учащихся 5-11 классов с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детям-инвалидам,  
с 01.09.2019 года - 82 рублей,  
с 01.09.2020 года – 85 рублей  
в день на одного обучающегося;
4. Двухразовое питание (завтрак и обед) учащихся 1-4 классов с ограниченными возможностями здоровья, в том числе детям-инвалидам,  
с 01.09.2019 года – 69 рублей,  
с 01.09.2020 года – 72 рубля  
в день на одного учащегося.

В Учреждении в 2020-2021 годы предоставлялось бесплатное питание отдельным категориям обучающихся в соответствии с установленными Распоряжением Управления образования от 19.07.2019 № 1907-3, Распоряжением Управления образования от 21.08.2020 № 2108-1.

Организация питания обучающихся в Учреждении осуществляется самостоятельно, в целях организации питания заключены договоры, в том числе на поставку продуктов питания, с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.

Как указывалось выше, с нарушением статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Распоряжения Управления образования от 19.07.2019 № 1907-3, Распоряжения Управления образования от 21.08.2020 № 2108-1 в 2020 году, январе – сентябре 2021 года предоставлено бесплатное питание на общую сумму 10 682,00 рублей (6 случаев), в том числе:

- 10 458,00 рублей в результате предоставления питания учащимся при отсутствии приказа о предоставлении бесплатного питания (2 случая),

- 224,00 рубля в результате оплаты питания учащихся, не присутствовавших в школе в течение всего учебного дня (4 случая).

Лимиты бюджетных обязательств Учреждению на пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств на 2020 год установлены в сумме 98 079,83 рублей.

Бюджетные обязательства на пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств за 2020 год исполнены в сумме 97 094,00 рублей, или 99% годовых назначений.

Лимиты бюджетных обязательств Учреждению на пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств на 2021 год установлены в сумме 4 000,00 рублей.

Бюджетные обязательства на пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств за январь – сентябрь 2021 года исполнены в сумме 1 222,00 рублей, или 31% годовых назначений.

Расходы Учреждением произведены на выплату денежной компенсации на обеспечение бесплатным питанием отдельных категорий обучающихся, осваивающих основные общеобразовательные программы с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий (далее – компенсация на обеспечение питанием).



В числе выплат компенсации на обеспечение питания в 2020 году расходы в сумме 48 842,00 рублей произведены неправомерно, в том числе:

в сумме 793,00 рубля – не в соответствии с приказом от 15.04.2020 № 16, таким образом, с нарушением норм, установленных пунктом 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ (1 случай),

в сумме 48 049,00 рублей – при отсутствии приказа и (или) иного первичного учётного документа, таким образом, с нарушением норм, установленных статьёй 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ (33 случая).

Таким образом, Учреждением произведены:

- неправомерные расходы средств бюджета Талицкого городского округа на осуществление мероприятий по организации питания в 2020 году, январе – сентябре 2021 года составили 10 682,00 рублей (6 случаев), в том числе:

в сумме 10 458,00 рублей в результате предоставления питания учащимся при отсутствии приказа о предоставлении бесплатного питания (2 случая),

в сумме 224,00 рубля в результате оплаты питания учащихся, не присутствовавших в школе в течение всего учебного дня (4 случая),

- неправомерные расходы средств бюджета Талицкого городского округа на выплату компенсации на обеспечение питания в 2020 году, январе – сентябре 2021 года составили 48 842,00 рублей (34 случая), в том числе:

в сумме 793,00 рубля с нарушением норм, установленных пунктом 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ (1 случай, не в соответствии с приказом Учреждения),

в сумме 48 049,00 рублей с нарушением норм, установленных статьёй 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ (33 случая, при отсутствии приказа и (или) иного первичного учётного документа).

**Вопрос 1 (цель 3). Использование средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта в 2020 – 2021 годы.**

Лимиты бюджетных обязательств Учреждению на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта на 2020 год установлены в сумме 1 965 000,15 рублей.

Бюджетные обязательства на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта за 2020 год исполнены в сумме 1 965 000,15 рублей, или на 100%.

Лимиты бюджетных обязательств Учреждению на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта на 2021 год установлены в сумме 86 634,00 рублей, расходы в 2021 года на закупку товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта не производились.

Учреждением в 2020 году для выполнения работ по капитальному ремонту спортзала Учреждения составлены локальные сметные расчёты в ценах по состоянию на 01.01.2000 года (в редакции 2014 года).

Стоимость работ по капитальному ремонту спортзала Учреждения согласно сводному сметному расчёту в текущих ценах на III квартал 2019 года составила 2 567,68 тысяч рублей.

ГАУ СО «Управление государственной экспертизы» 14.01.2020 выдано положительное заключение государственной экспертизы по проверке достоверности определения сметной стоимости № 66-1-0006-20 на объект «Ремонт спортивного зала, в том числе вспомогательных помещений при нем. МКОУ «Смолинская СОШ». По результатам экспертизы сметная стоимость проекта составила 2 567,68 тысяч рублей (в текущих ценах на III квартал 2019 года), в том числе строительно-монтажные работы – 2 555,68 тысяч рублей, прочие затраты – 12,0 тысяч рублей.

Учреждением 2 марта 2020 года по результатам проведения электронного аукциона (протокол подведения итогов электронного аукциона от 18 февраля 2020 года № извещения 0862600009720000001) заключен муниципальный контракт № 0862600009720000001 с (далее – Муниципальный контракт) на сумму 1 965 000,15 рублей.

Стоимость работ по капитальному ремонту спортзала Учреждения согласно сводному сметному расчёту от 02.03.2020 с учётом индекса изменения сметной стоимости в размере 6.57<sup>6</sup> и применением понижающего коэффициента года составила 1 965 000,15 рублей.

Муниципальным контрактом первоначально срок выполнения работ установлен на 30.06.2020 года.

В Муниципальный контракт внесены изменения от 02.03.2020, 06.04.2020, 20.05.2020, 02.07.2020 дополнительными соглашениями от

---

<sup>6</sup> Письмо Министра России от 09.10.2019 № 38021-ЮГ/09 «Об индексах изменения сметной стоимости строительства в III квартале 2019 года»

02.03.2020 № 1, от 06.04.2020 № 2, от 20.05.2020 № 3, от 02.07.2020 № 4 - срок выполнения работ установлен на 15.07.2020 года.

Согласно акту о приёмке выполненных работ от 03.08.2020 № 16 работы окончены 03.08.2020 года, таким образом, позднее срока, установленного Муниципальным контрактом.

Пунктом 9.12. Муниципального контракта предусмотрена ответственность Поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае просрочки исполнения Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, в виде уплаты сумм неустойки (штрафа, пени).

Учреждением в нарушение пункта 9.12. Муниципального контракта не приняты меры ответственности к Поставщику (подрядчику, исполнителю) Муниципального контракта.

Согласно шестнадцати актам о приёмке выполненных работ КС-2, справок о стоимости выполнения работ и затрат КС-3 работы выполнены в объёме, установленном Муниципальным контрактом.

Оплата произведена в объёме фактически выполненных работ – в сумме 1 965 000,15 рублей.

При визуальном осмотре Учреждения установлено: работы по капитальному ремонту спортзала Учреждения, установленные Муниципальным контрактом от 2 марта 2020 года № 0862600009720000001, фактически выполнены.

Таким образом, нарушения по использованию бюджетных средств Талицкого городского округа при осуществлении расходов на оплату работ по капитальному ремонту спортзала Учреждения не установлены, при этом имеет место нарушение Учреждением условий Муниципального контракта, заключающееся в не принятии мер ответственности к Поставщику (подрядчику, исполнителю) Муниципального контракта за нарушение срока выполнения работ Поставщиком (подрядчиком, исполнителем), установленного Муниципальным контрактом.

**Вопрос 1 (цель 4). Использование средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением на иные закупки товаров, работ, услуг в 2020 - 2021 годы.**

Лимиты бюджетных обязательств Учреждению на иные закупки товаров, работ и услуг на 2020 год установлены в сумме 3 117 436,25 рублей.

Бюджетные обязательства на иные закупки товаров, работ и услуг за 2020 год исполнены в сумме 2 784 013,87 рублей, или на 89% годовых назначений.

Лимиты бюджетных обязательств Учреждению на иные закупки товаров, работ и услуг на 2021 год установлены в сумме 3 210 620,71 рублей.

Бюджетные обязательства на иные закупки товаров, работ и услуг за январь – сентябрь 2021 года исполнены в сумме 2 546 799,37 рублей, или на 79% годовых назначений.

За 2020 год:

расходы на закупку товаров, работ, услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий составили 66 831,87 рублей,

расходы на прочую закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составили 2 717 182,00 рублей.

Учреждением в 2021 году для выполнения работ по монтажу системы передачи извещений на ПЦН:

составлен локальный сметный расчёт от 01.02.2021 3/21 на сумму 20 447,96 рублей,

1 февраля 2021 года заключен договор № 4/21 на сумму 20 447,96 рублей.

Работы выполнены в сроки, установленные договором, согласно акту о приёмке выполненных работ от 18.02.2021 № 4.

Оплата произведена в объёме фактически выполненных работ – в сумме 20 447,96 рублей.

При визуальном осмотре Учреждения установлено: работы, определённые договором от 1 февраля 2021 года № 4/21 по установке системы обезжелезивания воды Учреждения, фактически выполнены.

Учреждением в 2021 году для выполнения работ по установке системы обезжелезивания воды:

составлен локальный сметный расчёт от 26.04.2021 б/н на сумму 160 000,00 рублей;

26 апреля 2021 года заключен договор № 407 на сумму 160 000,00 рублей.

Работы выполнены в сроки, установленные договором, согласно акту о приёмке выполненных работ от 13.05.2021 № б/н на сумму 160 000,00 рублей.

Оплата произведена в объеме фактически выполненных работ – в сумме 160 000,00 рублей.

При визуальном осмотре Учреждения установлено: работы, определённые договором от 26 апреля 2021 года № 407 по установке системы обезжелезивания воды в Учреждения, фактически выполнены.

За 2021 год расходы на прочую закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд составили 2 366 351,41 рублей.

Необходимо отметить, что в соответствии со статьёй 395 Гражданского кодекса РФ предусмотрена ответственность за неисполнение денежного обязательства в случаях неправомерного удержания денежных средств, уклонения от их возврата, иной просрочки в их уплате в виде уплаты проценты на сумму долга. Размер процентов определяется ключевой ставкой Банка России, действовавшей в соответствующие периоды.

В 2020 году наибольший размер ключевой ставки наблюдался в январе 2020 года, в соответствии с Информацией Банка России от 13.12.2019 года ключевая ставка Банка России по состоянию на 01.01.2020 года составляла 6,25% годовых, или 0,017% в день.

В 2021 году наибольший размер ключевой ставки наблюдался в сентябре 2021 года, в соответствии с Информацией Банка России от 10.09.2021 года ключевая ставка Банка России по состоянию на 13.09.2021 года составляла 6,75% годовых, или 0,018% в день.

Имеет место заключение Учреждением договоров на приобретение товаров (выполнение работ, оказание услуг) на условиях, которые заведомо невыгодные для Учреждения, так как предусматривают ответственность Учреждения в размерах, значительно превышающих установленные статьёй 395 Гражданского кодекса РФ, и могут привести к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Необходимо также отметить, что:

при заключении договоров используются формулировки не в полном соответствии с Гражданским кодексом РФ, что приводит к двоякому толкованию норм договоров и может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств.

при заключении договоров не всегда предусматривается ответственность сторон, что может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Нарушения по данному вопросу не установлены.

Имеет место заключение Учреждением договоров на приобретение товаров (выполнение работ, оказание услуг) на условиях, которые заведомо невыгодные для Учреждения.

### **Вопрос 1 (цель 5). Использование средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением на уплату налогов, сборов и иных платежей в 2020 - 2021 годы**

Лимиты бюджетных обязательств Учреждению на уплату налогов, сборов и иных платежей на 2020 год установлены в сумме 187 179,00 рублей.

Бюджетные обязательства на уплату налогов, сборов и иных платежей за 2020 год исполнены в сумме 187 179,00 рублей, или на 100%.

Лимиты бюджетных обязательств Учреждению на уплату налогов, сборов и иных платежей на 2021 год установлены в сумме 223 500,00 рублей.

Бюджетные обязательства на уплату налогов, сборов и иных платежей за январь – сентябрь 2021 года исполнены в сумме 171 032,00 рублей, или на 77%.

В числе расходов за 2021 год произведена оплата административного штрафа на сумму 30 000,00 рублей. Данные расходы являются неэффективными.

#### **10. Выводы:**

10.1. В Учреждении приняты нормативные правовые акты, регулирующие оплату труда работников Учреждения, в объёме, недостаточном для регулирования оплаты труда работников Учреждения.

10.2. Имеет место несоответствия нормативных правовых актов Учреждения, регулирующих оплату труда работников Учреждения, действующему законодательству, в том числе муниципальному правовому акту, определяющему общие требования к оплате и стимулированию работников муниципальных общеобразовательных учреждений Талицкого городского округа - Примерному положению об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018.

10.3. При осуществлении оплаты труда работников Учреждения допускается нарушение норм, установленных Федеральными законами; муниципальным правовым актом, определяющим общие требования к оплате и стимулированию работников муниципальных общеобразовательных

учреждений - Примерным положением об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018; правовыми актами Учреждения, регулирующими оплату труда работников Учреждения.

10.4. В Учреждении обеспечено принятие нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление мероприятий по организации питания обучающихся, в объёме, недостаточном для осуществления мероприятий по организации питания обучающихся.

10.5. Нормативные правовые акты Учреждения, регламентирующие осуществление мероприятий по организации питания обучающихся, не соответствуют нормам, установленным Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 года № 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08»; методическим рекомендациям по организации питания населения, обучающихся общеобразовательных организаций, детей дошкольного и школьного возраста в организованных коллективах; Распоряжением Управления образования от 19.07.2019 № 1907-3, Распоряжением Управления образования от 21.08.2020 № 2108-1.

10.6. При осуществлении мероприятий по организации питания обучающихся допускается нарушение норм, установленных Федеральными законами, Законами Свердловской области, муниципальными правовыми актами, правовыми актами Учреждения.

10.7. Имеет место заключение Учреждением договоров на приобретение товаров (выполнение работ, оказание услуг) на условиях, которые заведомо невыгодные для Учреждения.

10.8. Имеет место нарушение Учреждением условий Муниципального контракта, заключающееся в не принятии мер ответственности к Поставщику (подрядчику, исполнителю) Муниципального контракта за нарушение срока выполнения работ Поставщиком (подрядчиком, исполнителем), установленного Муниципальным контрактом.

10.9. Нарушения по использованию средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением при осуществлении расходов на оплату труда работников за период с января 2020 года по декабрь 2020 года, с января 2021 года по сентябрь 2021 года с учётом взносов по обязательному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам составили 1 451 273,82 рублей (307 случаев), в том числе:

- 324 999,34 рублей с учётом районного коэффициента в результате нарушения порядка и условий оплаты труда, установленных Примерным положением об оплате труда работников общеобразовательных учреждений

от 30.08.2018, Положением об оплате труда учреждения от 10.10.2019, Положением об оплате труда учреждения от 20.10.2020 (215 случаев),

- 462 398,47 рублей с учётом районного коэффициента в результате нарушения норм, установленных пунктом 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ (75 случаев),

- 326 255,43 рублей с учётом районного коэффициента в результате нарушения норм, установленных статьёй 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ (16 случаев),

- 996,39 рублей с учётом районного коэффициента в результате нарушения Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (1 случай),

- 336 624,19 рублей - взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам (30,2% с общей суммы нарушений).

10.10. Нарушения по использованию средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением на осуществление мероприятий по организации питания за период с января 2020 года по декабрь 2020 года, с января 2021 года по сентябрь 2021 года составили 10 682,00 рублей (6 случаев), в том числе:

- 10 458,00 рублей в результате предоставления питания учащимся с нарушением статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Распоряжения Управления образования от 19.07.2019 № 1907-3, Распоряжения Управления образования от 21.08.2020 № 2108-1 – при отсутствии приказа о предоставлении бесплатного питания (2 случая),

- 224,00 рубля в результате нарушения статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ - оплата питания учащихся, не присутствовавших в школе в течение всего учебного дня (4 случая).

10.11. Нарушения по использованию средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением на осуществление в 2020 году расходов на выплату компенсации на обеспечение питания в сумме 48 842,00 рублей (34 случая), в том числе:

- 793,00 рубля с нарушением норм, установленных пунктом 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ (1 случай, не в соответствии с приказом Учреждения),

- 48 049,00 рублей с нарушением норм, установленными статьёй 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ (33 случая, при отсутствии приказа и (или) иного первичного учётного документа).



10.12. Неэффективное использование средств бюджета Талицкого городского округа в сумме 30 000,00 рублей.

11. Пояснения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: отсутствуют.

12. Директору муниципального казенного общеобразовательного учреждения «Смолинская средняя общеобразовательная школа» Н.В.Шевелевой внесено представление и предложено:

1. Обеспечить принятие нормативных правовых актов в целях регулирования оплаты труда работников Учреждения в объеме, требуемом Федеральными законами, муниципальными правовыми актами, правовыми актами Учреждения.

2. Привести нормативные правовые акты Учреждения, регулирующие оплату труда работников Учреждения, в соответствие действующему законодательству, муниципальному правовому акту - Примерному положению об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018, утверждённому Решением Думы Талицкого городского округа от 30 августа 2018 года № 67 «Об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Талицкого городского округа, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Управлением образования Администрации Талицкого городского округа».

3. Привести оплату труда работников в соответствие с требованиями, установленными Федеральными законами, муниципальным правовым актом, определяющим общие требования к оплате и стимулированию работников муниципальных общеобразовательных учреждений - Примерным положением об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018, утверждённым Решением Думы Талицкого городского округа от 30 августа 2018 года № 67 «Об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Талицкого городского округа, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются Управлением образования Администрации Талицкого городского округа»; правовыми актами Учреждения, регулирующими оплату труда работников Учреждения.

4. Обеспечить принятие нормативных правовых актов, регламентирующих осуществление мероприятий по организации питания обучающихся, в объеме, требуемом Федеральными законами, Законами

Свердловской области, муниципальными правовыми актами, правовыми актами Учреждения.

5. Привести нормативные правовые акты Учреждения, регламентирующие осуществление мероприятий по организации питания обучающихся, в соответствии с требованиями, установленными Распоряжением Управления образования от 19.07.2019 № 1907-3, Распоряжением Управления образования от 21.08.2020 № 2108-1, а также действующими правовыми актами, регламентирующими осуществление мероприятий по организации питания обучающихся и методическим рекомендациям по организации питания населения, обучающихся общеобразовательных организаций, детей дошкольного и школьного возраста в организованных коллективах.

6. Обеспечить при организации питания обучающихся соблюдение норм, установленных Федеральными законами, Законами Свердловской области, муниципальными правовыми актами, правовыми актами Учреждения.

7. Обеспечить заключение договоров на приобретение товаров (выполнение работ, оказание услуг) в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ; при заключении договоров не допускать: установление условий, которые заведомо невыгодны для учреждения; установление норм двоякого толкования. Принять меры по пересмотру действующих договоров на приобретение товаров (выполнение работ, оказание услуг) с учётом указанных выше недостатков.

8. Обеспечить исполнение договоров на приобретение товаров (выполнение работ, оказание услуг) в соответствии с Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заключаемыми договорами на приобретение товаров (выполнение работ, оказание услуг).

9. Принять меры по возврату бюджетных средств в бюджет Талицкого городского округа, возмещению средств работникам Учреждения в результате занижения оплаты труда в общей сумме произведённых неправомерных расходов 1 510 797,82 рублей, в том числе:

1.1. В сумме 1 451 273,82 рублей в результате нарушений по использованию средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением при осуществлении расходов на оплату труда работников за период с января 2020 года по декабрь 2020 года, с января 2021 года по сентябрь 2021 года с

учётом взносов по обязательному страхованию на выплаты по оплате труда и иные выплаты работникам:

- 324 999,34 рублей с учётом районного коэффициента в результате нарушения порядка и условий оплаты труда, установленных Примерным положением об оплате труда работников общеобразовательных учреждений от 30.08.2018, Положением об оплате труда учреждения от 10.10.2019, Положением об оплате труда учреждения от 20.10.2020 (215 случаев),

- 462 398,47 рублей с учётом районного коэффициента в результате нарушения норм, установленных пунктом 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ (75 случаев),

- 326 255,43 рублей с учётом районного коэффициента в результате нарушения норм, установленных статьёй 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ (16 случаев),

- 996,39 рублей с учётом районного коэффициента в результате нарушения Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда» (1 случай).

1.2. В сумме 10 682,00 рублей в результате нарушений по использованию средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением на осуществление мероприятий по организации питания за период с января 2020 года по декабрь 2020 года, с января 2021 года по сентябрь 2021 года:

- 10 458,00 рублей в результате предоставления питания учащимся с нарушением статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ, Распоряжения Управления образования от 19.07.2019 № 1907-3, Распоряжения Управления образования от 21.08.2020 № 2108-1 – при отсутствии приказа о предоставлении бесплатного питания (2 случая),

- 224,00 рубля в результате нарушения статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ - оплата питания учащихся, не присутствовавших в школе в течение всего учебного дня (4 случая).

1.3. В сумме 48 842,00 рублей в результате нарушений по использованию средств бюджета Талицкого городского округа Учреждением на осуществление в 2020 году расходов на выплату компенсации на обеспечение питания:

- 793,00 рубля с нарушением норм, установленных пунктом 4 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ (1 случай, не в соответствии с приказом Учреждения),

- 48 049,00 рублей с нарушением норм, установленных статьёй 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ (33 случая, при отсутствии приказа и (или) иного первичного учётного документа).

Срок рассмотрения представления и информирования Счётной палаты Талицкого городского округа о принятых мерах установлен до 30 января 2022 года.

Председатель Счётной палаты

С.В.Бучельникова