



**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЛИЦКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Думы Талицкого городского округа
«О бюджете Талицкого городского округа на 2023 год и плановый период
2024 и 2025 годов»*

1 декабря 2022 года

г. Талица

Заключение Счётной палатой на проект решения Думы Талицкого городского округа «О бюджете Талицкого городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Проект) подготовлено на основании норм и положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения «О бюджетном процессе в Талицком городском округе», утверждённого Решением Думы Талицкого городского округа от 22 декабря 2005 года № 469 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения «О Счётной палате Талицкого городского округа», утверждённого Решением Думы Талицкого городского округа от 30 мая 2012 года № 44 (далее – Положение о Счётной палате).

Срок рассмотрения Проекта Счётной палатой в соответствии со статьёй 24 Положения о бюджетном процессе с 14 ноября по 8 декабря 2022 года.

Заключение Счётной палатой на Проект подготовлено с учетом норм и положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Областного закона от 25 ноября 1994 года № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (далее – Закон от 25.11.1994 № 8-ОЗ), Положения о бюджетном процессе, Положения о Счётной палате.

Проект внесён в Думу Талицкого городского округа (далее – Дума) Главой Талицкого городского округа 14 ноября 2022 года, таким образом, в сроки, установленные статьёй 185 Бюджетного кодекса РФ, в порядке и сроки, установленные статьями 15, 22 Положения о бюджетном процессе.

В рамках подготовки заключения проведен анализ нормативных правовых актов, методических материалов, расчетов и иных документов, представленных совместно с Проектом и составляющих основу формирования местного бюджета.

Составление Проекта основано на положениях Бюджетного кодекса РФ, муниципальных правовых актах Думы и Администрации Талицкого городского округа, в соответствии с требованиями применения бюджетной классификации.

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 1 статьи 15 Положения о бюджетном процессе Проект составлен на основе прогноза социально-экономического развития Талицкого городского округа в целях финансового обеспечения расходных обязательств; в порядке¹, утверждённом постановлением Администрации Талицкого городского округа от 25.01.2019 года № 42.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, статьей 56 Закона от 25.11.1994 № 8-ОЗ, пунктом 2 статьи 15 Положения о бюджетном процессе Проект составлен сроком на три года.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ, статьей 16 Положения о бюджетном процессе Проект соответствует общим задачам бюджетной политики и основным направлениям бюджетной и налоговой политики, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Главы Талицкого городского округа; основан на прогнозе социально-экономического развития Талицкого городского округа, бюджетном прогнозе на долгосрочный период, муниципальных программах, проектах муниципальных программ.

В соответствии со статьей 21 Положения о бюджетном процессе Проект состоит из текстовой части и приложений.

В текстовой части Проекта содержатся:

- 1) основные характеристики местного бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета;
- 2) общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- 3) объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);

¹ Порядок составления проекта бюджета Талицкого городского округа на очередной финансовый год и плановый период

4) общий объем условно утверждаемых расходов на очередной финансовый год и плановый период;

5) верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям;

6) объем расходов на обслуживание муниципального долга;

7) нормы по предоставлению бюджетных кредитов из местного бюджета, в соответствии с которыми предлагается не предоставлять бюджетные кредиты из местного бюджета;

8) предельные объемы предоставления муниципальных гарантий, цели и условия предоставления муниципальных гарантий;

9) иные показатели местного бюджета, устанавливаемые в соответствии с бюджетным законодательством РФ, в том числе муниципальными правовыми актами Думы.

Доходы бюджета Талицкого городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов сформированы:

- на основании положений статьи 39 Бюджетного кодекса РФ - в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах;

- на основании положений статьи 40 Бюджетного кодекса РФ - в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ, законами Свердловской области и статьей 4 представленного Проекта;

- в соответствии с видами, установленными статьей 41 Бюджетного кодекса РФ; муниципальными правовыми актами, регуливающими порядок исчисления, размеры и сроки уплаты местных налогов и неналоговых платежей;

- в соответствии с положениями статьи 174.1 Бюджетного кодекса РФ, статьи 20 Положения о бюджетном процессе - на основе прогноза социально-экономического развития округа в условиях действующего на день внесения Проекта в Думу законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, законов Свердловской области, муниципальных правовых актов, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- по методике, утверждённой постановлением Правительства Свердловской области от 27.09.2022 года № 650-ПП с учётом динамики фактического поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет

Талицкого городского округа; сведений, предоставленных главными администраторами доходов бюджета Талицкого городского округа, с учётом ожидаемого поступления доходов за 2022 год.

Проектом предлагается установить общий объем доходов бюджета Талицкого городского округа:

- на 2023 год в размере 2 685 624,000 тыс. рублей, при этом собственные доходы планируются в размере 1 894 197,000 тыс. рублей или 71% от общего объёма доходов. В целом объем поступлений налоговых и неналоговых доходов установлен Проектом в допустимом размере;

- на 2024 год в размере 2 391 225,600 тыс. рублей, при этом собственные доходы планируются в размере 1 568 038,400 тыс. рублей или 66% от общего объёма доходов. В целом объем поступлений налоговых и неналоговых доходов установлен Проектом в допустимом размере;

- на 2025 год в размере 2 230 454,700 тыс. рублей, при этом собственные доходы планируются в размере 1 375 586,100 тыс. рублей или 62% от общего объёма доходов. В целом объем поступлений налоговых и неналоговых доходов установлен Проектом в допустимом размере.

В ходе исполнения бюджета округа следует усилить работу: по увеличению доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности; по снижению недоимки налоговых и неналоговых платежей; по выявлению правообладателей ранее учтённых объектов недвижимости.

Доля безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов в бюджете округа составляет:

в 2023 году – 69%;

в 2024 году – 64%;

в 2025 году – 60%.

Объем безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов Проектом установлен в соответствии с проектом Закона Свердловской области № ПЗ-2749 «Об областном бюджете на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект Закона СО № ПЗ-2749).

Доля налоговых и неналоговых доходов в бюджете округа составляет:

в 2023 году – 31%;

в 2024 году – 36%;

в 2025 году – 40%.

В целом объем поступлений налоговых и неналоговых доходов установлен Проектом в допустимом размере.

Расходы бюджета сформированы на основании положений статьи 65 Бюджетного кодекса РФ - в соответствии с расходными обязательствами,

обусловленными полномочиями органов местного самоуправления округа, исполнение которых должно происходить в очередном 2023 финансовом году и плановом периоде 2024, 2025 годов за счёт бюджета округа.

Расходная часть бюджета составлена с учетом методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утверждённых постановлением Правительства Свердловской области от 27.09.2022 года № 650-ПП, ожидаемого исполнения местного бюджета за 2022 год, прогноза главных распорядителей бюджетных средств, и с учетом норм, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета Талицкого городского округа в соответствии с Проектом составит:

- в 2023 году 2 776 657,400 тыс. рублей;
- в 2024 году 2 431 225,600 тыс. рублей, в том числе общий объем условно утверждённых расходов – 39 000,000 тыс. рублей;
- в 2025 году 2 270 454,700 тыс. рублей, в том числе общий объем условно утверждённых расходов – 68 000,0 тыс. рублей.

В общем объёме расходов местного бюджета общий объем условно утверждённых расходов составляет:

на 2024 год 39 000,0 тыс. рублей - 2,5 процента общего объёма расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение),

на 2025 год 68 000,0 тыс. рублей - 5 процентов общего объёма расходов без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Общий объем условно утверждаемых расходов на первый и второй годы планового периода предлагаются в объёмах, установленных положениями статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, статьи 21 Положения о бюджетном процессе.

Расходная часть бюджета сформирована в программном и непрограммном формате (по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов.

Доля расходов, сформированных по муниципальным программам составляет:

- в 2023 году – 94%;
- в 2024 году – 95%;

в 2025 году – 95%.

Доходная часть бюджета округа не обеспечит исполнение установленных полномочий в полном объёме.

По объёму установленных Проектом бюджетных ассигнований имеет место возникновение разногласий у 5-ти из 8-ми главных распорядителей бюджетных средств округа в общей сумме 431 720,500 тыс. рублей, в том числе:

Администрация Талицкого городского округа – 88 346,200 тыс. рублей;

Управление по регулированию имущественных и земельных отношений Администрации Талицкого городского округа – 17 293,000 тыс. рублей;

Управление жилищно-коммунального хозяйства и строительства Администрации Талицкого городского округа – 213 233,400 тыс. рублей;

Управление образования Администрации Талицкого городского округа – 101 732,200 тыс. рублей;

Отдел физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации Талицкого городского округа – 11 115,700 тыс. рублей.

Проект бюджета округа сформирован с дефицитом в размере:

- на 2023 год 91 033,400 тыс. рублей, в том числе за счёт остатка средств на счете бюджета Талицкого городского округа - 73 158,000 тыс. рублей;

- на 2024 год 40 000,000 тыс. рублей, в том числе за счёт остатка средств на счете бюджета Талицкого городского округа - 21 606,000 тыс. рублей;

- на 2025 год 40 000,000 тыс. рублей, в том числе за счёт остатка средств на счете бюджета Талицкого городского округа – 21 102,600 тыс. рублей;

– или в пределах 5 % общего годового объёма доходов местного бюджета без учёта утверждённого объёма безвозмездных поступлений и дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, что соответствует положениям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 Бюджетного кодекса РФ, соблюден - объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объёму доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов установленный статьей 35 Бюджетного кодекса РФ, соблюден - расходы бюджета не увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов (акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации).

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 21 Положения о бюджетном процессе статьей 3 Проекта установлены:

1.Верхний предел муниципального внутреннего долга, предлагается к утверждению в размере по состоянию:

на 1 января 2024 года – 158 357,400 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 44 473,000 тыс. рублей;

на 1 января 2025 года – 133 668,400 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 1 390,000 тыс. рублей;

на 1 января 2026 года – 151 175,800 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в размере ноль.

Верхний предел муниципального внутреннего долга, предельный объем муниципального долга округа предлагается к утверждению в размерах, не превышающих установленные статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

Пунктом 3 статьи 7 Проекта в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 21 Положения о бюджетном процессе установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых из бюджета округа на исполнение публичных нормативных обязательств на 2023 год и плановый период 2024, 2025 годы.

Программа муниципальных гарантий округа содержит показатели, установленные пунктом 1 статьи 110.2 Бюджетного кодекса РФ.

Статьей 9 Проекта установлен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда округа на 2023 год и плановый период 2024, 2025 годы в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ.

Статьей 10 Проекта установлены нормы по предоставлению из бюджета округа субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ.

Статьей 11 Проекта в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 21 Положения о бюджетном процессе установлены

источники внутреннего финансирования дефицита бюджета округа. В соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса РФ в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета включены:

разница между привлечёнными и погашенными округом бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;

объем средств, направляемых на исполнение муниципальных гарантий.

Проектом предусмотрены внутренние заимствования в виде бюджетных кредитов, привлеченным в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с положениями статьи 100 Бюджетного кодекса РФ.

Статьёй 12 Проекта в соответствии со статьей 119 Бюджетного кодекса РФ установлен объем расходов на обслуживание муниципального долга округа на 2023 год и плановый период 2024, 2025 годы; объем расходов на обслуживание муниципального долга предлагается к утверждению в пределах, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

Статьёй 15 Проекта установлен резервный фонд Администрации Талицкого городского округа в размере 5 000,000 тыс. рублей на 2023 год, 5000,000 тыс. рублей на 2024 год, 5000,000 тыс. рублей на 2025 год - или в пределах 3% предлагаемого Проектом общего объема расходов, что соответствует положениям, установленным пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Статьёй 16 Проекта установлены основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись Талицкого городского округа и (или) перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета Талицкого городского округа, в соответствии со статьёй 217 Бюджетного кодекса РФ.

Статьёй 17 Проекта определены положения об обеспечении выполнения требований бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета Талицкого городского округа в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе.

В соответствии со статьёй 185 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 22 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом о местном бюджете представлены документы и материалы, установленные статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статьёй 22 Положения о бюджетном процессе.

Проектом предлагается осуществлять в 2023 году и плановом периоде финансирование 22 муниципальных программ.

По результатам анализа 22 муниципальных программ и проектов изменений в муниципальные программы установлено:

показатели объёмов финансирования пятнадцати программ не соответствуют объёмам, предлагаемых Проектом к финансированию в 2023 году;

показатели объёмов финансирования восемнадцати программ не соответствуют объёмам, предлагаемых Проектом к финансированию в 2024 году,

показатели объёмов финансирования шестнадцати программ не соответствуют объёмам, предлагаемых Проектом к финансированию в 2025 году.

По принятию Решения о бюджете планы мероприятий муниципальных программ, предлагаемых к финансированию в 2023 - 2025 годы, подлежат формированию с учётом установленного на соответствующий период финансирования.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, статьей 21 Положения о бюджетном процессе в виде приложений к Проекту о местном бюджете оформлены:

1) программа муниципальных гарантий Талицкого городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение № 1);

2) нормативы зачисления доходов в бюджет Талицкого городского округа, нормативы распределения по которым не установлены бюджетным законодательством Российской Федерации и Свердловской области на 2023-2025 годы (приложение № 2);

3) свод доходов бюджета Талицкого городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение № 3);

4) распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Талицкого городского округа и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение № 4);

5) ведомственная структура расходов бюджета Талицкого городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение № 5);

6) перечень муниципальных программ Талицкого городского округа, подлежащих финансированию в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годы (приложение № 6);

7) программа муниципальных внутренних заимствований Талицкого городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение № 7);

8) свод источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Талицкого городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (приложение № 8).

По содержанию приложений к Проекту необходимо отметить:

в приложениях 4 и 5 Проекта установлены расхождения в наименовании вида расходов по кодам бюджетной классификации 000 0113 0100101010 000, 000 0310 0320100321 000.

Между приложениями 4 и 5 Проекта установлены расхождения:

в наименовании видов расходов по кодам бюджетной классификации 000 0113 0100101010 000, 000 0310 0 0320100321 000, 000 0409 0400204020 000, 000 0406 1020210650 000, 000 0406 1020210650 240,

по видам расходов «Обеспечение реализации муниципальной программы «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Талицком городском округе до 2030 года», «Расходы на выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов» присвоены различные коды бюджетной классификации 000 1105 1561001201 000 и 000 1560101201 000, 000 1105 1561001201 120 и 000 1560101201 120,

в сумме 5 000,000 тысяч рублей по коду бюджетной классификации 906 0701 0600000000 000 (на 2023 год, расхождений по общему объёму расходов бюджета не повлекло).

Между приложениями 4, 5 и 6 Проекта установлены расхождения:

в наименовании видов расходов по кодам бюджетной классификации 000 0000 1530000000 000, 000 0000 2100000000 000,

в сумме 480,000 тысяч рублей по коду бюджетной классификации 000 0000 1230000000 000 (на 2023 год, 2024 год, 2025 год, расхождений по общему объёму расходов бюджета не повлекло),

в сумме 100,000 тысяч рублей по коду бюджетной классификации 000 0000 1930000000 000 (на 2024 год, расхождений по общему объёму расходов бюджета не повлекло).

Наименование подпрограммы 7 муниципальной программы 3 «Обеспечение общественной безопасности на территории Талицкого городского округа до 2024 года» и наименование подпрограммы 7 муниципальной программы 3 «Обеспечение общественной безопасности на территории Талицкого городского округа до 2030 года», указанное в проекте, не соответствует установленному паспортом программы – «Профилактика экстремизма, гармонизация межнациональных и межконфессиональных

отношений на территории Талицкого городского округа до 2024 года», «Профилактика экстремизма, гармонизация межнациональных и межконфессиональных отношений на территории Талицкого городского округа до 2030 года» (приложения 4, 5, 6).

Наименование муниципальной программы 12, указанное в проекте, не соответствует фактическому наименованию - «Меры социальной поддержки населения и некоммерческих организаций Талицкого городского округа до 2024 года», «Меры социальной поддержки населения и некоммерческих организаций, укрепление общественного здоровья населения Талицкого городского округа до 2030 года» (приложения 4, 5, 6).

Имеет место расхождение в наименовании подпрограммы 3 муниципальной программы 12 «Меры социальной поддержки населения и некоммерческих организаций Талицкого городского округа до 2024 года» и в наименовании подпрограммы 3 муниципальной программы 12 «Меры социальной поддержки населения и некоммерческих организаций, укрепление общественного здоровья населения Талицкого городского округа до 2030 года», указанных в приложениях 4, 5, 6 проекта.

Имеет место расхождение в наименовании муниципальной программы 22 «Формирование современной городской среды на территории Талицкого городского округа на 2018-2025 годы», указанном в приложении 6 с указанным в приложениях 4, 5 проекта.

Выводы:

Проект соответствует общим задачам бюджетной политики и основным направлениям бюджетной и налоговой политики, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Главы Талицкого городского округа.

Достоверность представленного проекта Решения обеспечена показателями прогноза социально-экономического развития Талицкого городского округа на среднесрочную перспективу 2023-2025 годы.

Проект решения Думы Талицкого городского округа «О бюджете Талицкого городского округа на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов» может быть рассмотрен во втором чтении с учётом изложенных замечаний и предложений.