



**СЧЁТНАЯ ПАЛАТА
ТАЛИЦКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Думы Талицкого городского округа
«О бюджете Талицкого городского округа на 2024 год и плановый период
2025 и 2026 годов»*

1 декабря 2023 года

г. Талица

Заключение Счётной палатой на проект решения Думы Талицкого городского округа «О бюджете Талицкого городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Проект) подготовлено на основании норм и положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения «О бюджетном процессе в Талицком городском округе», утверждённого Решением Думы Талицкого городского округа от 22 декабря 2005 года № 469 (далее – Положение о бюджетном процессе), Положения «О Счётной палате Талицкого городского округа», утверждённого Решением Думы Талицкого городского округа от 30 мая 2012 года № 44 (далее – Положение о Счётной палате).

Срок рассмотрения Проекта Счётной палатой в соответствии со статьёй 24 Положения о бюджетном процессе с 14 ноября по 8 декабря 2023 года.

Заключение Счётной палатой на Проект подготовлено с учетом норм и положений Бюджетного кодекса РФ, Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Областного закона от 25 ноября 1994 года № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области» (далее – Закон от 25.11.1994 № 8-ОЗ), Положения о бюджетном процессе, Положения о Счётной палате.

Проект внесён в Думу Талицкого городского округа (далее – Дума) 14 ноября 2023 года, таким образом, в сроки, установленные статьёй 185 Бюджетного кодекса РФ, в порядке и сроки, установленные статьями 15, 22 Положения о бюджетном процессе.

В рамках подготовки заключения проведен анализ нормативных правовых актов, методических материалов, расчетов и иных документов, представленных совместно с Проектом и составляющих основу формирования местного бюджета.

Составление Проекта основано на положениях Бюджетного кодекса РФ, муниципальных правовых актах Думы и Администрации Талицкого городского округа, в соответствии с требованиями применения бюджетной классификации.

В соответствии со статьей 169 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 1 статьи 15 Положения о бюджетном процессе Проект составлен на основе прогноза социально-экономического развития Талицкого городского округа в целях финансового обеспечения расходных обязательств; в порядке¹, утверждённом постановлением Администрации Талицкого городского округа от 25.01.2019 года № 42.

В соответствии с пунктом 4 статьи 169 Бюджетного кодекса РФ, статьей 56 Закона от 25.11.1994 № 8-ОЗ, пунктом 2 статьи 15 Положения о бюджетном процессе Проект составлен сроком на три года.

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса РФ, статьей 16 Положения о бюджетном процессе Проект соответствует общим задачам бюджетной политики и основным [направлениям](#) бюджетной и налоговой политики, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Главы Талицкого городского округа; основан на прогнозе социально-экономического развития Талицкого городского округа, бюджетном прогнозе на долгосрочный период, муниципальных программах, проектах муниципальных программ.

В соответствии со статьей 21 Положения о бюджетном процессе Проект состоит из текстовой части и приложений.

В текстовой части Проекта содержатся:

- 1) основные характеристики местного бюджета, к которым относятся общий объем доходов бюджета, общий объем расходов, дефицит бюджета;
- 2) общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств;
- 3) объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов и (или) предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде);

¹ Порядок составления проекта бюджета Талицкого городского округа на очередной финансовый год и плановый период

4) общий объем условно утверждаемых расходов на очередной финансовый год и плановый период;

5) верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям;

6) объем расходов на обслуживание муниципального долга;

7) нормы по предоставлению бюджетных кредитов из местного бюджета, в соответствии с которыми предлагается не предоставлять бюджетные кредиты из местного бюджета;

8) предельные объемы предоставления муниципальных гарантий, цели и условия предоставления муниципальных гарантий;

9) иные показатели местного бюджета, устанавливаемые в соответствии с бюджетным законодательством РФ, в том числе муниципальными правовыми актами Думы.

Доходы бюджета Талицкого городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов сформированы:

- на основании положений статьи 39 Бюджетного кодекса РФ - в соответствии с бюджетным [законодательством](#) Российской Федерации, [законодательством](#) о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах;

- на основании положений статьи 40 Бюджетного кодекса РФ - в соответствии с нормативами, установленными Бюджетным кодексом РФ, законами Свердловской области и статьей 4 представленного Проекта;

- в соответствии с видами, установленными статьей 41 Бюджетного кодекса РФ; муниципальными правовыми актами, регулирующими порядок исчисления, размеры и сроки уплаты местных налогов и неналоговых платежей;

- в соответствии с положениями статьи 174.1 Бюджетного кодекса РФ, статьи 20 Положения о бюджетном процессе - на основе прогноза социально-экономического развития округа в условиях действующего на день внесения Проекта в Думу законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, законов Свердловской области, муниципальных правовых актов, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- по методике, утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 05.10.2023 года № 706-ПП с учётом динамики фактического поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет

Талицкого городского округа; сведений, предоставленных главными администраторами доходов бюджета Талицкого городского округа, с учетом ожидаемого поступления доходов за 2023 год.

Проектом предлагается установить общий объем доходов бюджета Талицкого городского округа:

- на 2024 год в размере 3 217 613,1 тыс. рублей, при этом собственные доходы планируются в размере 2 314 643,8 тыс. рублей или 72% от общего объёма доходов. В целом объем поступлений налоговых и неналоговых доходов установлен Проектом в допустимом размере;

- на 2025 год в размере 3 079 279,4 тыс. рублей, при этом собственные доходы планируются в размере 2 124 807,2 тыс. рублей или 69% от общего объёма доходов. В целом объем поступлений налоговых и неналоговых доходов установлен Проектом в допустимом размере;

- на 2026 год в размере 3 134 033,9 тыс. рублей, при этом собственные доходы планируются в размере 2 127 628,1 тыс. рублей или 68% от общего объёма доходов. В целом объем поступлений налоговых и неналоговых доходов установлен Проектом в допустимом размере.

В ходе исполнения бюджета округа следует усилить работу: по увеличению доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности; по снижению недоимки налоговых и неналоговых платежей; по выявлению правообладателей ранее учтённых объектов недвижимости.

Доля безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов в бюджете округа составляет:

в 2024 году – 65%;

в 2025 году – 64%;

в 2026 году – 60%.

Объем безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов Проектом установлен в соответствии с проектом Закона Свердловской области № ПЗ-2905 «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект Закона СО № ПЗ-2905).

Доля налоговых и неналоговых доходов в бюджете округа составляет:

в 2024 году – 35%;

в 2025 году – 36%;

в 2026 году – 40%.

В целом объем поступлений налоговых и неналоговых доходов установлен Проектом в допустимом размере.

Расходы бюджета сформированы на основании положений статьи 65 Бюджетного кодекса РФ - в соответствии с расходными обязательствами,

обусловленными полномочиями органов местного самоуправления округа, исполнение которых должно происходить в очередном 2024 финансовом году и плановом периоде 2025, 2026 годов за счёт бюджета округа.

Расходная часть бюджета округа составлена с учетом методик, применяемых для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденных постановлением Правительства Свердловской области от 05.10.2023 года № 706-ПП, ожидаемого исполнения местного бюджета за 2023 год, прогноза главных распорядителей бюджетных средств, и с учетом норм, установленных статьей 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Общий объем расходов бюджета Талицкого городского округа в соответствии с Проектом составит:

- в 2024 году 3 309 972,500 тыс. рублей;
- в 2025 году 3 152 698,800 тыс. рублей, в том числе общий объем условно утвержденных расходов – 57 954,900 тыс. рублей;
- в 2026 году 3 209 625,100 тыс. рублей, в том числе общий объем условно утвержденных расходов – 137 817,600 тыс. рублей.

В общем объеме расходов местного бюджета общий объем условно утвержденных расходов составляет:

на 2025 год 57 954,9 тыс. рублей - 2,7 процента общего объема расходов бюджета (без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение),

на 2026 год 137 817,6 тыс. рублей – 6,5 процентов общего объема расходов без учёта расходов бюджета, предусмотренных за счёт межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Общий объем условно утверждаемых расходов установлен в размерах, соответствующих установленным пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ, статьи 21 Положения о бюджетном процессе.

Расходная часть бюджета сформирована в программном и непрограммном формате (по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов).

Доля расходов, сформированных по муниципальным программам составляет:

- в 2024 году – 93%;
- в 2025 году – 95%;
- в 2026 году – 95%.

Доходная часть бюджета округа не обеспечит исполнение установленных полномочий в полном объеме.

По объёму установленных Проектом бюджетных ассигнований имеет место возникновение разногласий у 4-х из 8-ми главных распорядителей бюджетных средств округа в общей сумме 851 809,61 тыс. рублей, в том числе:

Администрация Талицкого городского округа – 440 596,1 тыс. рублей;

Управление жилищно-коммунального хозяйства и строительства Администрации Талицкого городского округа – 253 733,1 тыс. рублей;

Управление образования Администрации Талицкого городского округа – 115 635,6 тыс. рублей;

Отдел физической культуры, спорта и молодежной политики Администрации Талицкого городского округа – 41 844,81 тыс. рублей.

Проект бюджета округа сформирован с дефицитом в размере:

- на 2024 год 92 359,4 тыс. рублей, в том числе за счет остатка средств на счете бюджета Талицкого городского округа - 80 000,0 тыс. рублей;

- на 2025 год 73 419,4 тыс. рублей, в том числе за счет остатка средств на счете бюджета Талицкого городского округа - 50 000,0 тыс. рублей;

- на 2026 год 75 591,2 тыс. рублей, в том числе за счет остатка средств на счете бюджета Талицкого городского округа - 50 000,0 тыс. рублей;

– или в пределах 5 % общего годового объёма доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц, что соответствует положениям пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

Принцип сбалансированности бюджета, установленный статьей 33 Бюджетного кодекса РФ, соблюден - объем предусмотренных бюджетом расходов соответствует суммарному объему доходов бюджета и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицита бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджета.

Принцип общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов установленный статьей 35 Бюджетного кодекса РФ, соблюден - расходы бюджета не увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита бюджета, за исключением субвенций и субсидий, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; расходов бюджета, осуществляемых в случаях и в пределах поступления отдельных видов неналоговых доходов (акцизы по

подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации).

В соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 21 Положения о бюджетном процессе статьей 3 Проекта установлены:

1.Верхний предел муниципального внутреннего долга, предлагается к утверждению в размере по состоянию:

на 1 января 2025 года – 139 536,3 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 28 890,0 тыс. рублей;

на 1 января 2026 года – 139 065,7 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям 5 000,0 тыс. рублей;

на 1 января 2026 года – 159 656,9 тыс. рублей, в том числе по муниципальным гарантиям в размере ноль.

Верхний предел муниципального внутреннего долга, предельный объем муниципального долга округа предлагается к утверждению в размерах, не превышающих установленные статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

Пунктом 3 статьи 7 Проекта в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 21 Положения о бюджетном процессе установлен общий объем бюджетных ассигнований, направляемых из бюджета округа на исполнение публичных нормативных обязательств на 2024 год и плановый период 2025, 2026 годы.

Программа муниципальных гарантий округа содержит показатели, установленные пунктом 1 статьи 110.2 Бюджетного кодекса РФ.

Статьей 9 Проекта установлен объем бюджетных ассигнований Дорожного фонда округа на 2024 год и плановый период 2025, 2026 годы в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ.

Статьей 10 Проекта установлены нормы по предоставлению из бюджета округа субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ.

Статьей 11 Проекта в соответствии со статьей 184.1 Бюджетного кодекса РФ, статьей 21 Положения о бюджетном процессе установлены источники внутреннего финансирования дефицита бюджета округа. В соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса РФ в состав источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета включены:

разница между привлеченными и погашенными округом бюджетными кредитами, предоставленными местному бюджету другими бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;

изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета в течение соответствующего финансового года;

объем средств, направляемых на исполнение муниципальных гарантий.

Проектом предусмотрены внутренние заимствования в виде бюджетных кредитов, привлеченным в местный бюджет от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствии с положениями статьи 100 Бюджетного кодекса РФ.

Статьёй 12 Проекта в соответствии со статьей 119 Бюджетного кодекса РФ установлен объем расходов на обслуживание муниципального долга округа на 2024 год и плановый период 2025, 2026 годы; объем расходов на обслуживание муниципального долга предлагается к утверждению в пределах, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

Статьёй 15 Проекта установлен резервный фонд Администрации Талицкого городского округа в размере 1 000,0 тыс. рублей на 2024 год, 5000,0 тыс. рублей на 2025 год, 4000,0 тыс. рублей на 2026 год - или в пределах 3% предлагаемого Проектом общего объема расходов, что соответствует положениям, установленным пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Статьёй 16 Проекта установлены основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись Талицкого городского округа и (или) перераспределения бюджетных ассигнований между главными распорядителями средств бюджета Талицкого городского округа, в соответствии со статьёй 217 Бюджетного кодекса РФ.

Статьёй 17 Проекта определены положения об обеспечении выполнения требований бюджетного законодательства в ходе исполнения бюджета Талицкого городского округа в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Положением о бюджетном процессе.

В соответствии со статьёй 185 Бюджетного кодекса РФ и статьёй 22 Положения о бюджетном процессе одновременно с Проектом о местном бюджете представлены документы и материалы, установленные статьёй 184.2 Бюджетного кодекса РФ, статьёй 22 Положения о бюджетном процессе.

Проектом предлагается осуществлять в 2024 году и плановом периоде финансирование 22 муниципальных программ.

По результатам анализа 22 муниципальных программ и проектов изменений в муниципальные программы установлено:

показатели объёмов финансирования пятнадцати программ не соответствуют объёмам, предлагаемым Проектом к финансированию в 2024 году;

показатели объемов финансирования пятнадцати программ не соответствуют объемам, предлагаемых Проектом к финансированию в 2025 году,

показатели объемов финансирования шестнадцати программ не соответствуют объемам, предлагаемых Проектом к финансированию в 2026 году.

По принятию Решения о бюджете планы мероприятий муниципальных программ, предлагаемых к финансированию в 2024 - 2026 годы, подлежат формированию с учётом установленного на соответствующий период финансирования.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ, статьей 21 Положения о бюджетном процессе в виде приложений к Проекту о местном бюджете оформлены:

1) программа муниципальных гарантий Талицкого городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение № 1);

2) нормативы зачисления доходов в бюджет Талицкого городского округа, нормативы распределения по которым не установлены бюджетным законодательством Российской Федерации и Свердловской области на 2024-2026 годы (приложение № 2);

3) свод доходов бюджета Талицкого городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение № 3);

4) распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Талицкого городского округа и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение № 4);

5) ведомственная структура расходов бюджета Талицкого городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение № 5);

6) перечень муниципальных программ Талицкого городского округа, подлежащих финансированию в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годы² (приложение № 6);

7) программа муниципальных внутренних заимствований Талицкого городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение № 7);

8) свод источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Талицкого городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение № 8).

² Приложением не установлена единица измерения при указании объемов финансирования.

В преамбуле Проекта правовые акты и документы, с учётом которых предлагается принять решение, указаны в порядке, не соответствующем их юридической силе.

Пункт 3 статьи 17 Проекта с целью уточнения формулировки следует дополнить после слов «бюджетных средств» словами «Талицкого городского округа».

По содержанию приложений к Проекту необходимо отметить:

В приложении № 5 наименование муниципальной программы, указанное как «Развитие системы образования в Талицком городском округе на 2026-2030 годы» в части объёмов финансирования в сумме 2 000,0 тысячи рублей на 2024 год и в сумме 2 080,0 тысяч рублей на 2025 год, не соответствует установленному приложениями № 4 и № 6 - Муниципальная программа «Развитие системы образования в Талицком городском округе до 2025 года».

Между приложениями 4 и 5 Проекта установлены расхождения:

в отношении объёма финансирования расходов установленного в сумме 5 839,7 тысяч рублей в приложении 4 к Проекту указан код бюджетной классификации как 0702 064E250970 000 «Создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом», а приложением 5 к Проекту - 0702 064E250980 000 «Обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях»,

в отношении объёма финансирования расходов установленного в сумме 5 839,7 тысяч рублей в приложении 4 к Проекту указан код бюджетной классификации в части целевой статьи как 064E250970, а приложением 5 к Проекту - 064E250980.

В целях устранения установленных в Проекте расхождений указанные коды бюджетной классификации подлежат уточнению.

Указанные нарушения не повлекли расхождений по общему объёму расходов бюджета Талицкого городского округа.

Выводы:

Проект соответствует общим задачам бюджетной политики и основным [направлениям](#) бюджетной и налоговой политики, сформулированным в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, Губернатора Свердловской области, Главы Талицкого

городского округа.

Достоверность представленного проекта Решения обеспечена показателями прогноза социально-экономического развития Талицкого городского округа на среднесрочную перспективу 2024-2026 годы.

Проект решения Думы Талицкого городского округа «О бюджете Талицкого городского округа на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» может быть рассмотрен во втором чтении с учётом изложенных замечаний и предложений, при наличии результатов публичных слушаний.

Председатель Счётной палаты

С.В.Бучельникова